

Доклад о восприятии уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа по итогам 2023 года

Во исполнение требований Закона Краснодарского края от 23 июля 2009 г. № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 29 декабря 2016 г. № 5446 «Об утверждении положения о порядке мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа», в целях оценки восприятия уровня коррупции, оценки результативности и эффективности мер и программ противодействия коррупции и выработки предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация) отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации (далее – отдел муниципальной службы, управление делами) ежегодно проводится мониторинг наблюдения, анализ динамики изменения восприятия уровня коррупции со стороны общества и бизнеса (далее – мониторинг восприятие уровня коррупции).

Мониторинг восприятия уровня коррупции основан на информации представленной отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации и данных онлайн-опроса представителей бизнеса, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа, населения проживающего на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – онлайн-опрос восприятия уровня коррупции).

Итоги экспертизы жалоб и обращений граждан о фактах коррупции

Рассмотрение обращений граждан и организаций о фактах коррупции в администрации осуществлялось в 2023 году в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 февраля 2022 г. № 39 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан», Порядком работы с обращениями граждан в администрации, утвержденным заместителем главы муниципального образования город-курорт Анапа 17 июля 2018 г.

Администрацией гражданам предоставлена возможность подачи жалоб, заявлений граждан о фактах коррупционной направленности, с которыми граждане столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами в письменной, устной форме (при личном обращении или по телефону), а также в электронной форме через официальный сайт администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации в 2023 году обеспечивалась возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в администрации или нарушениях муниципальными служащими администрации требований к служебному (должностному) поведению посредством функционирования телефона «горячей линии» администрации по вопросам противодействия коррупции (далее – телефон «горячей линии»). Номер телефона «горячей линии» размещен на официальном сайте администрации в разделе «Противодействие коррупции» <https://anapa-official.ru/adm/protivodejstvie-korrupcii/>

Прием граждан ведется главой муниципального образования город-курорт Анапа и заместителями главы муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с утвержденным графиком приема граждан.

В 2023 году в адрес администрации сообщений граждан по телефону «горячей линии» о фактах коррупционных или иных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, а также информации о фактах коррупции в иных сферах деятельности, не поступало.

Кроме того, граждане, не опасаясь преследования, могут сообщить о возможных коррупционных правонарушениях муниципальных служащих администрации на сервис, предусмотренный для поступления обращений физических и юридических лиц о фактах коррупции среди муниципальных служащих администрации, размещенный на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2023 году в адрес администрации поступило 11 обращений от граждан (в отношении 10 муниципальных служащих) о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих:

3 сообщения (в отношении 3 муниципальных служащих) поступили из государственных органов об устранении нарушений законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции, о рассмотрении обращений граждан о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих;

3 обращения (в отношении 3 муниципальных служащих) поступили от граждан о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих;

2 обращения от одного гражданина (в отношении 4 муниципальных служащих) о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих;

3 обращения в отношении муниципальных служащих отраслевого органа администрации о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих.

Информация, указанная в обращениях граждан, в отношении 10 муниципальных служащих не подтвердилась. С муниципальными служащими проведена беседа о неукоснительном соблюдении требований Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации.

Итоги рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятые меры

Муниципальными служащими отраслевых (функциональных) органов администрации, в должностные обязанности которых входит нормативное правовое обеспечение деятельности администрации, осуществляется проведение правовой (антикоррупционной) экспертизы нормативных правовых актов администрации и их проектов, изучение сложившейся правоприменительной практики рассмотрения судебными органами различных инстанций дел о признании незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления.

Администрацией проводятся мероприятия по предупреждению причин принятия решений, которые в дальнейшем обжалуются заявителями в судебном порядке и по которым могут быть приняты судебные решения о признании их недействительными, в том числе проводится анализ норм действующего законодательства и судебной практики.

За отчетный период вступившие в законную силу решения суда о признании незаконными решений и действий (бездействий) администрации отсутствуют.

Итоги онлайн-опроса восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа

Отделом муниципальной службы в январе-феврале 2023 года на основании методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации» был проведен онлайн-опрос восприятия уровня коррупции.

Онлайн-опрос восприятия уровня коррупции проводился в электронной форме путем размещения на официальном сайте администрации в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции» анкеты онлайн-опроса восприятия уровня коррупции.

В онлайн-опросе восприятия уровня коррупции приняли участие 1913 граждан, проживающих на территории муниципального образования город-курорт Анапа, а также представителей бизнеса, осуществляющих

хозяйственную деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

Анкета онлайн-опроса восприятия уровня коррупции состояла из 35 вопросов, которые призваны оценить отношение участников онлайн-опроса к коррупционным ситуациям в обществе и оценить уровень коррупции в администрации, а также в отраслевых (функциональных), территориальных органах администрации.

Результаты обработки онлайн-опроса восприятия уровня коррупции показали, что наиболее активными были граждане в возрасте от 36 лет до 55 лет – 59 %, старше 55 лет – 19 %, а также 17 % - граждане в возрасте от 26 лет до 35 лет и 5 % человек – граждане в возрасте от 18-25 лет. При этом 84 % представительницы женского пола, 16% составили мужчины.

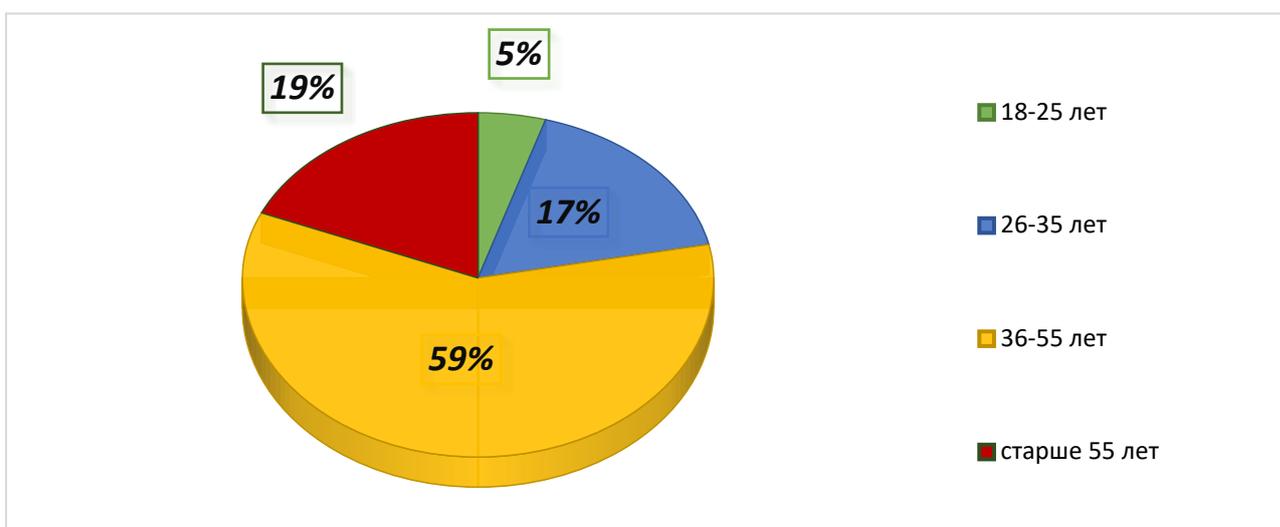


Рисунок 1: Возраст респондентов, участвующих онлайн-опросе восприятия уровня коррупции.

Высшее образование имеют 70 % респондентов, прошедших онлайн-опрос, и занятых в следующих сферах деятельности: наука, образование – 33,19 %; культура, искусство – 24,78 %; муниципальные учреждения -14,06 %, муниципальная служба – 9,25 %.

Итоги онлайн-опроса восприятия уровня коррупции основаны на собранных и обобщенных анкетных данных, в которых отношение респондентов к коррупции или оценок ими уровня коррупции имеют субъективный характер и дают обобщенное суждение к проблеме как таковой.

В ходе онлайн-опроса восприятия коррупции получены следующие данные.

По итогам проведенного онлайн-опроса восприятия уровня коррупции, большинство опрошенных – 48 % считают, что коррупция – это взяточничество, 31 % – использование государственных или муниципальных средств в личных целях, 19 % – использование личных связей, контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, для 2 % – это подношение подарков должностным лицам.

Таким образом, респонденты осознают определение «коррупции». Отношение к коррупции 91 % прошедших онлайн-опрос восприятия уровня коррупции отрицательное.

Основной причиной распространения взяточничества и коррупции в России 39 % респондентов считают алчность чиновников и должностных лиц, 31 % затруднились ответить на вопрос, 24 % указали сложившиеся традиции в обществе, особенности культуры, менталитета, 5 % указали на сложное и противоречивое законодательство.

На вопрос «Приходилось ли Вам хотя бы раз давать взятку (вознаграждение)?» 23% респондентов ответили «да», 77 % ответили «нет».

Доля респондентов, заявивших, что при последнем столкновении с коррупцией им приходилось решать свои проблемы путем дачи взятки (вознаграждения), составила 7 %, при этом 37 % респондентов не приходилось сталкиваться с коррупцией.

На вопрос об отношении к тем, кто дает взятки, и к тем, кто их берет – 48 % респондентов указали, что осуждают и тех, кто дает взятки, и тех, кто их берет.

На вопрос «Как Вы считаете, на каком уровне коррупция развита в наибольшей степени?» затруднились ответить 60 % респондентов, 17 % ответили, что коррупция развита в наибольшей степени на федеральном уровне, 14 % на муниципальном (местном), 9 % на региональном.

Оценка коррумпированности администрации, проводилась отдельно по каждому отраслевому (функциональному) и территориальному органу администрации по десятибалльной шкале, 10 – самый высокий уровень коррумпированности, 0 – полное отсутствие коррупции.

Так, самый высокий уровень коррупции в 2023 году отмечен в правовом управлении администрации – 3,5 баллов, самый низкий уровень коррупции отмечен в отделе внутреннего финансового контроля – 1,3 балла.

Уровень коррупции в территориальных органах администрации показал, что самый высокий уровень коррупции в Анапском сельском округе – 3 балла. Низкий уровень коррупции отмечается в Гостагаевском, Первомайском и Благовещенском сельских округах. В остальных сельских округах уровень коррупции колеблется от 2,1 до 2,3 баллов.

Среди руководителей и индивидуальных предпринимателей – 54 % считают, что коррумпированность полностью отсутствует в отделе по делам несовершеннолетних администрации, управлении по делам семьи и детей администрации, управлении по делам молодежи администрации.

Оценка восприятия степени коррумпированности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации основана на данных, в которых отношение респондентов к коррупции или оценок ими уровня коррупции имеют субъективный характер.

Респонденты давали оценку работе администрации судя по качеству услуг, которые они получают. Безусловно, не все респонденты обращаются во все предложенные для оценки отраслевые (функциональные), террито-

риальные органы администрации и поэтому давали субъективные оценки, опираясь на личный опыт.

О случаях коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования город-курорт Анапа 68 % респондентов не известно, 32 % затруднились ответить на данный вопрос.

36 % жителей муниципального образования город-курорт Анапа считают, что уровень коррумпированности в администрации низкий. Это является показателем того, что жители муниципального образования город-курорт Анапа также склонны доверять администрации.

Уровень информированности о деятельности в сфере противодействия коррупции: 50 % респондентов известны меры, принимаемые в сфере противодействия коррупции, 20% – ничего не знают об этом, 17% – что-то об этом слышали, 13% – известно и постоянно следят за этим.

Результаты ответа на вопрос «Насколько, по Вашему мнению, эффективны действия органов власти по противодействию коррупции?» представлены на рисунке 2.

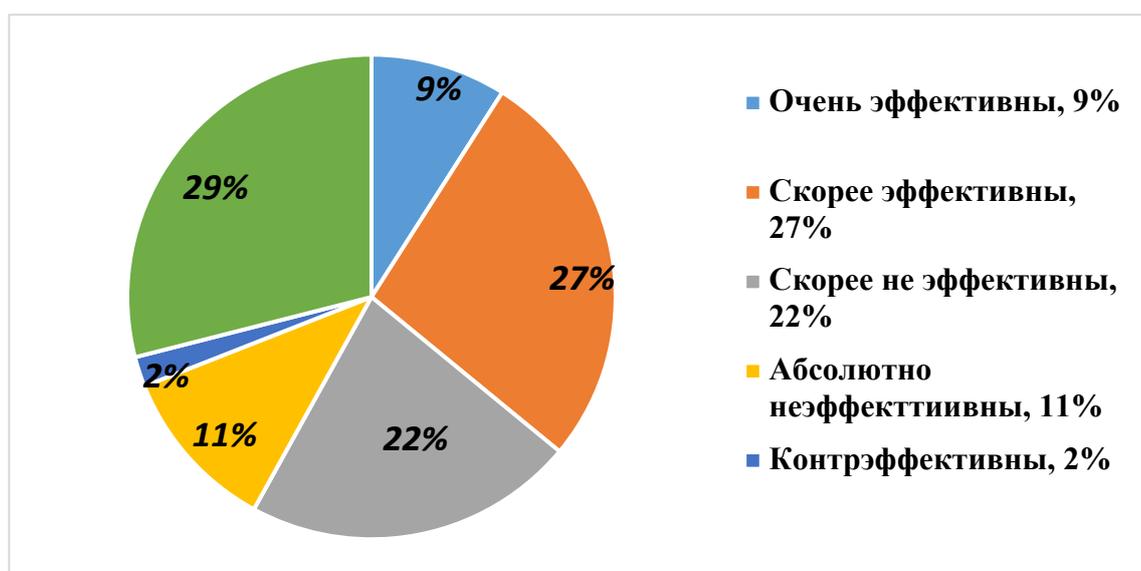


Рисунок 2: Эффективность принимаемых мер.

Ответы на вопрос о динамике уровня коррупции распределились следующим образом: уровень коррупции стал ниже по мнению 12 % респондентов, 8 % считают, что уровень коррупции стал выше, 14 % считают, что все осталось на том же уровне, 66% затруднились ответить на данный вопрос.

Изучение общественного мнения важно в связи с тем, что огромное количество людей каким-либо образом вовлечены в коррупционную деятельность, ее негативные последствия прямо или косвенно отражаются на благосостоянии граждан, вызывают чувство тревоги в обществе.

Результаты проведенного онлайн-опроса показали, что подавляющее большинство знает, что коррупция – это плохо, что разработаны и используются на практике антикоррупционные программы, планы и другие мероприятия.

Проведение периодических исследований – это действенный инструмент для отслеживания эффективности принимаемых антикоррупционных мер, а также разработки и корректировки плана мероприятий по противодействию коррупции.

Результаты онлайн-опроса восприятия уровня коррупции показали, что с целью уменьшения коррупционных рисков необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

1) повышать уровень правовой культуры населения, путем размещения информации на официальном сайте администрации;

2) формировать среди муниципальных служащих администрации отрицательное отношение к коррупционным действиям;

3) формировать представление о мерах юридической ответственности, которая может применяться в случаях коррупционных правонарушений;

4) продолжить работу по организации изучения муниципальными служащими антикоррупционного законодательства в части установленных в целях противодействия коррупции ограничений, запретов, обязанностей, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также ответственности за их нарушение;

5) руководителям муниципальных учреждений проводить разъяснительную работу в коллективах в сфере антикоррупционного законодательства;

6) повысить эффективность работы по пропаганде государственной антикоррупционной политики, информированию об антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления, правовому просвещению населения по вопросам противодействия коррупции и формированию в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;

7) усилить контроль за организацией антикоррупционной деятельности в подведомственных муниципальных учреждениях, в том числе по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

8) продолжить работу по обеспечению открытости и доступности к информации о деятельности администрации, в том числе направленной на профилактику коррупционных и иных правонарушений, в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».