



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от РЕГДАТА

№ РЕГНОМЕР

г. Анапа

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области реализации эксперимента по развитию
курортной инфраструктуры на территории
муниципального образования
город-курорт Анапа на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», федеральными законами от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 2 августа 2021 г. № 2105

«Об утверждении Программы профилактики нарушений операторами курортного сбора, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа, обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и муниципальных правовых актов, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов».

3. Управлению по взаимодействию со средствами массовой информации администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Родина О.А.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в печатном средстве массовой информации.

4. Управлению информатизации и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Ивченко В.С.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа Воронова В.С.

6. Постановление вступает в силу со дня подписания.

[Авто_Штамп_ЭП]

Глава
муниципального образования
город-курорт Анапа

[Авто_Ф.И.О.]

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

город-курорт Анапа

от _____ № _____

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области реализации эксперимента по развитию
курортной инфраструктуры на территории
муниципального образования
город-курорт Анапа на 2022 год**

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2022 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории муниципального образования город-курорт Анапа, является администрация муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение операторами курортного сбора и плательщиками курортного сбора требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) регламентирован Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию ку-

рортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – Закон № 214-ФЗ), Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 3690-КЗ).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, в том числе объем проверяемых обязательных требований, интенсивность и результаты.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

В 2021 году региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с приказом министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 23 июля 2018 г. № 138 «Об утверждении административного регламента исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за исполнением операторами курортного сбора требований Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае», Закона от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях».

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2021 году плановые проверки проводились в следующем объеме:

количество запланированных проверок–1;

количество проведенных проверок–1;

общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок–0;

количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольных функций–1.

По итогам работы 2021 года в отношении юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 389 протоколов об административном правонарушении.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: не предоставление и нарушение сроков предоставления отчетов оператора курортного сбо-

ра; нарушение оператором курортного сбора порядка и срока перечисления курортного сбора в краевой бюджет.

В целях предупреждения нарушений операторами курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа, обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой, утвержденной постановлением администрации от 2 августа 2021 г. № 2105 «Об утверждении Программы профилактики нарушений операторами курортного сбора, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа, обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и муниципальных правовых актов, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов».

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований:

на официальном сайте администрации подготовлен и размещен анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за 2020 г., обеспечено размещение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

на постоянной основе проводилось информирование и консультирование юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры посредством личного приема и телефонной связи;

организация информационной и разъяснительной работы, сопровождение в виде консультационно-информационных услуг операторов курортного сбора и плательщиков курортного сбора, организация информационной и разъяснительной работы.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий Программы профилактики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) являются:

предупреждение нарушений операторами курортного сбора и плательщиками курортного сбора, требований законодательства, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа;

снижение количества нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры и необходимых мерах по их исполнению;

повышение прозрачности осуществления администрацией контрольно-надзорной деятельности;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, обязательны для проведения администрацией. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) администрация проводит следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Указанные мероприятия проводятся в соответствии с Законом № 248-ФЗ (ст. 46, ст. 47, ст. 49, ст. 50, ст. 52).

Перечень профилактических мероприятий на 2022 год приведен в приложении к Программе профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики


Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Показатель результативности и эффективности	Примечание
1	2	3
1	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий в %	показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий
2	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия в %	показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц
3	Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в %	показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий
4	Выполнение плана профилактических мероприятий (определяется как отношение запланированных профилактических мероприятий к проведенным)	100%

Также учитываются такие показатели как снижение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы.

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

Начальник управления курортов
и туризма администрации
муниципального образования
город-курорт Анапа

 О.П. Ляшенко

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) в области
реализации эксперимента по
развитию курортной
инфраструктуры на территории
муниципального
образования город-курорт Анапа
на 2022 год

ПЕРЕЧЕНЬ
профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Содержание профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилакти- ческого мероприятия	Ответственные должностные лица за реализацию
1	2	3	4
1. Информирование			
<p>Органы местного самоуправления осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, перечень которой предусмотрен пунктом 3.2. Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920.</p>			
1.1	<p>- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководства по соблюдению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории</p>	постоянно	должностные лица администрации, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора)

1	2	3	4
	<p>Краснодарского края, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на подведомственной территории, порядок отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска; - перечень объектов регионального государственного контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (при проведении таких мероприятий); - программа профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий); - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом местного самоуправления у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на подведомственной территории; - сведения о порядке досудебного обжалования решений органа местного самоуправления, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады о региональном государственном контроле (надзоре). 		(далее – должностные лица)
1.2	Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу.	в течение 10 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующих нормативных правовых актов	
1.3	Программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год.	до 25.12.2022	
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка проекта доклада о правоприменительной	ежегодно,	должностные

1	2	3	4
	практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) содержащий результаты обобщения правоприменительной практики	не реже 1 раза в год	лица
2.2	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике.	ежегодно, не реже 1 раза в год	
2.3	Утверждение доклада о правоприменительной практике.	в течение 5-ти рабочих дней после завершения публичных обсуждений	
2.4	Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации	ежегодно, до 1 апреля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики	

3. Объявление предостережения

3.1	В случае наличия у органов местного самоуправления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, органы местного самоуправления объявляют контролируемому лицу – оператору курортного сбора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	по мере поступления сведений	должностные лица
-----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------	------------------

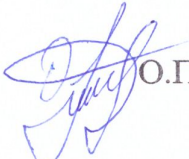
4. Консультирование

Консультирование проводится при обращении контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора). Консультирование осуществляется в устной или письменной форме в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за исполнением плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 декабря 2021 г. № 920.

1	2	3	4
4.1	<p>Консультирование в устной форме осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. 	по мере обращений	Должностные лица
4.2	<p>В случае получения органами местного самоуправления запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», консультирование осуществляется в письменной форме.</p>		
4.3	<p>Предоставление информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); - о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - о порядке обжалования действий или бездействий должностных лиц администрации; - о месте нахождения и графике работы органа местного самоуправления; - о местах нахождения, графике работы, справочных телефонах министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края; - об адресах официального сайта, электронной почты администрации в сети «Интернет». 		
5. Профилактический визит			
Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица – оператора курортного сбора либо путем использования видео-конференц-связи.			
5.1	<p>В отношении контролируемых лиц – операторов курортного сбора, приступающих к осуществлению деятельности в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.</p>	<p>не позднее чем в течение одного года с даты начала осуществления такой деятельности. Срок проведения</p>	<p>должностные лица</p>

1	2	3	4
		профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.	
5.2	В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.	1 раз в квартал. Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.	

Начальник управления курортов
и туризма администрации
муниципального образования
город-курорт Анапа

 О.П. Ляшенко