


УТВЕРЖДАЮ  
Исполняющий обязанности  
начальника управления муниципального  
контроля администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа

 Б.В. Полянский

08.11.2022

(дата)

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**  
**охраняемым законом ценностям при осуществлении**  
**регионального государственного строительного надзора**  
**на 2023 год**

**Раздел I**

**Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора на территории муниципального образования город-курорт Анапа, описание текущего развития профилактической деятельности управления муниципального контроля администрации муниципального образования город-курорт Анапа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Программа) реализуется управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Управление).

Объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, в случаях, установленных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

2. В 2022 году в рамках регионального государственного строительного надзора плановые и внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами в указанный период не проводились, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись.

3. К основным причинам совершения правонарушений в строительной сфере можно отнести недостаточное обеспечение лиц, осуществляющих строительство, квалифицированными кадрами, недостаточное обеспечение современной строительной техникой и оборудованием, низкую квалификацию и знание законодательства в области градостроительства должностных лиц строительных организаций и застройщиков, несвоевременное и нерегулярное направление указанных лиц на курсы переобучения и повышения квалификации с целью поддержания знаний, необходимых для осуществления процессов строительства, на должном уровне.

Вопрос должного уровня знания и соблюдения законодательства о градостроительной деятельности является основополагающим, т.к. знание законодательства и обязательных требований нормативных документов необходимо, не только для правильной организации работ, непосредственно связанных с процессом выполнения строительно-монтажных работ, а также для процессов предшествующих этому, в том числе организации инженерных изысканий, подготовки проектной документации, работ по получению разрешительных документов, необходимых согласований и прочие процедуры, вплоть до подготовки земельного участка и строительной площадки для начала строительства.

Для уменьшения количества нарушений, допускаемых контролируемыми лицами, в первую очередь, необходимо указанным лицам проводить кадровую работу по наполнению штатов организаций квалифицированными кадрами и постоянному поддержанию их должной квалификации.

Управлением на постоянной основе ведётся информирование о требованиях законодательства, в том числе Правил землепользования и застройки на территории муниципального образования город-курорт Анапа, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, а также о последствиях выявленных нарушений требований законодательства путём размещения данной информации на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

4. Ключевыми рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является различное толкование контролируемыми лицами требований законодательства, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям обеспечивается за счёт информирования контролируемых лиц о требованиях законодательства в соответствии с разделом III настоящей Программы.

## Раздел II

### Цели и задачи реализации Программы

5. Целями реализации Программы являются:

повышение открытости и прозрачности системы регионального государственного строительного надзора;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам требований законодательства.

6. Задачами реализации Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства путём активизации профилактической деятельности;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения угрозы;

формирование у контролируемых лиц единого понимания требований законодательства;

создание и внедрение мер позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### Раздел III Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. В соответствии с Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.12.2021 № 1021 «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре», Законом Краснодарского края от 08.06.2022 №», 4684-КЗ "О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по осуществлению регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации», проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит.

8. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения:

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Управления, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Информирование осуществляется посредством размещения Управлением соответствующих сведений на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город-курорт Анапа, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных ин-	главный специалист управление	По мере необходимости

		формационных системах (при их наличии) и в иных формах.		
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город-курорт Анапа сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	главный специалист управление	По мере обновления
2.	Консультирование	По обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора): 1) об организации и осуществлении Управлением регионального государственного строительного надзора; 2) о порядке осуществления Управлением профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением; 3) о порядке обжалования контролируемым лицом решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц; 4) об иных вопросах, касающихся осуществления регионального государственного строительного надзора. Порядок консультирования установлен статьёй 3 Положения	Отдел земельного контроля начальник отдела Управления и начальник Управления	По мере необходимости

3.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Управления.</p>	главный специалист управление	Готовится 1 раз в год и размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город-курорт Анапа не позднее 15 марта года, следующего за отчетным
4.	Объявление предостережения	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Возражение подается контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты,</p>	главный специалист управление	По мере необходимости

		<p>указанный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, или иными указанными в таком предостережении способами в Управление не позднее 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.</p> <p>Управление рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, для информирования контролируемых лиц.</p>		
5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемого лица не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ для информирования контролируемых лиц.</p>	главный специалист управление	По мере необходимости.

**Раздел IV**  
**Показатели результативности и эффективности Программы**

9. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчётного показателя	Величина
1.	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 10 мероприятий, проведённых Управлением
2.	Полнота информации, размещённой на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город-курорт Анапа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
3.	Удовлетворённость контролируемых лиц и их представителей консультированием Управления	100% от числа обратившихся
4.	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	3%
5.	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчётный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года	5%