

## ОТЧЕТ

### о проведении мониторинга коррупционных рисков в администрации муниципального образования город-курорт Анапа за 2023 год

В соответствии с Порядком проведения мониторинга коррупционных рисков в администрации муниципального образования город-курорт Анапа для определения перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 29 декабря 2016 г. № 5445, во исполнение пункта 4.2 Плана противодействия коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 8 октября 2021 г. № 2767, отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации муниципального образования город-курорт Анапа проведен мониторинг коррупционных рисков в администрации муниципального образования город-курорт Анапа за 2022 год (далее – мониторинг коррупционных рисков).

Мониторинг коррупционных рисков позволяет определить сферы муниципального управления и перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции. В целях принятия мер, направленных на повышение эффективности антикоррупционной работы в администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация), и во исполнение пункта 4.1.2 Плана противодействия коррупции в Краснодарском крае, утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 сентября 2008 г. № 789-р «О мерах по противодействию коррупции в Краснодарском крае» (с последующими изменениями), для определения сфер управления и перечня должностей в администрации, в наибольшей степени подверженных риску коррупции, проанализирована информация, полученная в результате изучения:

данных антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации и их проектов за отчетный период;

экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации;

данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в администрации;

результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы в администрации, и принятых мерах по их предотвращению;

итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействующими (недействительными) правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

итогов мониторинга правоприменения в соответствии с Порядком

проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в администрации, утвержденным постановлением администрации от 17 мая 2013 г. № 1610;

данных мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации.

### **Данные антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации и их проектов**

В целях предотвращения включения в муниципальные правовые акты положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 г. № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов в администрации муниципального образования город-курорт Анапа, утвержденным постановлением администрации от 6 июня 2023 г. № 1380 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы) в администрации проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации, Совета муниципального образования город-курорт Анапа и их проектов.

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы уполномоченными органами по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, принимаемых администрацией на стадии разработки проекта муниципального правового акта, является руководитель отраслевого (функционального), территориального органа администрации (далее – орган администрации), которым внесен проект муниципального нормативного правового акта, и правовое управление администрации до направления проекта нормативного правового акта на согласование.

В 2023 году правовым управлением администрации в отношении 296 проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации проведена антикоррупционная экспертиза. По результатам антикоррупционной экспертизы правовым управлением администрации подготовлено:

- положительных заключений на 256 проектов муниципальных нормативных правовых актов;
- отрицательных заключений на 40 проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах муниципальных нормативных правовых актов в 2023 году – 85. Во все проекты муниципальных нормативных правовых актов администрации, получивших отрицательные заключения по результатам проведенной антикоррупционной

экспертизы, внесены изменения, направленные на устранение коррупциогенных факторов.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, руководствуясь пунктом 3.2 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, электронные копии таких проектов размещались их разработчиками в специальном разделе официального сайта администрации муниципального образования город-курорт Анапа в сети «Интернет» в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. В отчетном периоде 263 проекта муниципальных нормативных правовых акта размещено на официальном сайте администрации для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Заключения, подготовленные аккредитованными в установленном порядке независимыми экспертами в 2023 году, не поступали.

### **Итоги экспертизы жалоб и обращений граждан о фактах коррупции**

Рассмотрение обращений граждан и организаций о фактах коррупции в администрации осуществлялось в 2023 году в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 февраля 2022 г. № 39 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан», Порядком работы с обращениями граждан в администрации, утвержденным заместителем главы муниципального образования город-курорт Анапа 17 июля 2018 г.

Администрацией гражданам предоставлена возможность подачи жалоб, заявлений граждан о фактах коррупционной направленности, с которыми граждане столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами в письменной, устной форме (при личном обращении или по телефону), а также в электронной форме (через официальный сайт администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации в 2023 году обеспечивалась возможность оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в администрации или нарушениях муниципальными служащими администрации требований к служебному (должностному) поведению посредством функционирования телефона «горячей линии» администрации по вопросам противодействия коррупции (далее – телефон «горячей линии»). Номер телефона «горячей линии» размещен на официальном сайте администрации в разделе «Противодействие коррупции» <https://anapa-official.ru/adm/protivodejstvie-korruptcii/>

Прием граждан ведется главой муниципального образования город-курорт Анапа и заместителями главы администрации в соответствии с утвержденным графиком приема граждан.

В 2023 году в адрес администрации сообщений граждан по телефону «горячей линии» о фактах коррупционных или иных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, а также информации о фактах коррупции в иных сферах деятельности, не поступало.

Кроме того, граждане, не опасаясь преследования, могут сообщить о возможных коррупционных правонарушениях муниципальных служащих администрации на сервис, предусмотренный для поступления обращений физических и юридических лиц о фактах коррупции среди муниципальных служащих администрации, размещенный на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2023 году в адрес администрации поступило 11 обращений от граждан (в отношении 10 муниципальных служащих) о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих:

3 сообщения (в отношении 3 муниципальных служащих) поступили из государственных органов об устранении нарушений законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции, о рассмотрении обращений граждан о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих;

3 обращения (в отношении 3 муниципальных служащих) поступили от граждан о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих;

2 обращения от одного гражданина (в отношении 4 муниципальных служащих) о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих;

3 обращения в отношении муниципальных служащих отраслевого органа администрации о возможном наличии коррупционной составляющей в действиях муниципальных служащих.

Информация, указанная в обращениях граждан, в отношении 10 муниципальных служащих не подтвердилась. С муниципальными служащими проведена беседа о неукоснительном соблюдении требований Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации.

### **Итоги анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в администрации**

В отчетном периоде в сети «Интернет» информация по фактам коррупционных правонарушений, допущенных со стороны муниципальных служащих администрации, не размещалась.

**Результаты проведенной работы по выявлению  
случаев возникновения конфликта интересов,  
одной из сторон которого являются лица, замещающие  
должности муниципальной службы,  
и принятые меры по их предотвращению**

Правовая регламентация деятельности по осуществлению контроля за соблюдением муниципальными служащими администрации требований законодательства в сфере противодействия коррупции, в том числе за привлечением к ответственности в случае несоблюдения, осуществляется в соответствии с федеральными законами от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», законами Краснодарского края от 8 июня 2007 г. № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае» и от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ «О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей», постановлением администрации от 15 апреля 2016 г. № 1369 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город-курорт Анапа и урегулированию конфликта интересов».

Понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» определены статьей 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Исходя из смысла данных понятий, следует, что конфликт интересов представляет собой ситуацию конфликта между общественно-правовыми обязанностями и частными интересами должностного лица, при котором его частные интересы способны неправомерным образом повлиять на выполнение им должностных обязанностей или функций.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий, вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

В соответствии с Порядком уведомления муниципальными служащими администрации муниципального образования город-курорт Анапа представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы), утвержденным постановлением администрации от 3 декабря 2021 г. № 3231 в отчетном периоде от муниципальных служащих администрации поступило 16 уведомлений.

В отчетном периоде в соответствии с Законом Краснодарского края от 30 декабря 2013 г. № 2875-КЗ «О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами,

претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей» проведена 29 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими администрации. По результатам проверки 12 муниципальных служащих администрации привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отделом муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в отношении 10 муниципальных служащих подготовлены доклады о совершении коррупционного правонарушения, в которых изложены фактические обстоятельства их совершения, по результатам рассмотрения представителем нанимателя (работодателя) принято решение о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

На заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации и урегулированию конфликта интересов рассмотрен вопрос об уведомлении, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в отношении 3 муниципальных служащих. По результатам рассмотрения уведомления принято решение, что причина непредставления муниципальным служащим администрации сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга является объективной и уважительной.

Кроме того, в отчетном периоде с целью установления наличия либо отсутствия конфликта интересов проанализированы уведомления о приеме на работу 68 лиц, ранее замещавших должности муниципальной службы в администрации, направляемые в порядке статьи 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

В отчетном периоде уведомления от муниципальных служащих администрации о факте обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений не поступали.

За отчетный период информации о получении муниципальными служащими администрации подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей не поступало.

В целях предупреждения коррупции и соблюдения муниципальными служащими администрации ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, в администрации осуществляет деятельность комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации

и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), состав и положение о которой утверждено постановлением администрации от 15 апреля 2016 г. № 1369.

Комиссией в 2023 году проведено 6 заседаний, на которых рассмотрены материалы в отношении 28 муниципальных служащих (гражданина, ранее замещавшего должности муниципальной службы в администрации), в том числе по следующим основаниям:

предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 23;

невозможность по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 3;

дача согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 2.

Основания для рассмотрения Комиссией вопросов о соблюдении лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации, требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в 2023 году отсутствовали.

**Итоги рассмотрения вопросов правоприменительной  
практики по результатам вступивших в законную силу  
решений судов, арбитражных судов о признании  
недействительными ненормативных правовых актов,  
незаконными решений и действий (бездействия)  
администрации подведомственных учреждений  
(организаций) и их должностных лиц, и принятые меры**

Муниципальными служащими отраслевых (функциональных) органов администрации, в должностные обязанности которых входит нормативное правовое обеспечение деятельности администрации, осуществляется проведение правовой (антикоррупционной) экспертизы нормативных правовых актов администрации и их проектов, изучение сложившейся правоприменительной практики рассмотрения судебными органами различных инстанций дел о признании незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления.

Администрацией проводятся мероприятия по предупреждению причин принятия решений, которые в дальнейшем обжалуются заявителями в судебном порядке и по которым могут быть приняты судебные решения о признании их недействительными, в том числе проводится анализ норм действующего законодательства и судебной практики.

За отчетный период вступившие в законную силу решения суда о признании незаконными решения и действия (бездействия) администрации отсутствуют.

## **Итоги мониторинга правоприменения в администрации**

В соответствии с Порядком проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в администрации муниципального образования город-курорт Анапа, утвержденным постановлением администрации от 17 мая 2013 г. № 1610 в администрации осуществлялся мониторинг правоприменения, включающий сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения муниципальных правовых актов, регулирующих правоотношения в различных сферах.

При осуществлении мониторинга правоприменения, в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов, для обеспечения издания, изменения или признания утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов, администрацией обобщалась, анализировалась и оценивалась информация о практике их применения по показателям, определенным пунктами 8 и 9 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694.

При выявлении в процессе мониторинга правоприменения противоречий действующему законодательству в муниципальных нормативных правовых актах осуществлялись мероприятия, направленные на их устранение, таких как подготовка проектов правовых актов, содержащих нормы, направленные на принятие, внесение изменений или признание утратившими силу актов, согласование данных проектов в установленном порядке, подписание и официальное опубликование (при необходимости).

В целях повышения качества работы в направлении правоприменения администрацией осуществляется активное взаимодействие с органами прокуратуры.

В рамках устранения нарушений, выявленных при мониторинге правоприменения нормативных правовых актов администрации, в 2023 году обеспечено принятие 69 муниципальных правовых актов (новые акты – 38, о внесении изменений – 30, о признании утратившими силу – 1).

В 2023 году приводились в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты в сфере противодействия коррупции, муниципальной службы, торговли, муниципального контроля, закупок товаров работ и услуг, бюджетного законодательства, распоряжения муниципальным имуществом. По итогам внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление муниципальных услуг, внесены соответствующие изменения в административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

При осуществлении мониторинга правоприменения в администрации обобщается, анализируется и оценивается информация в соответствии с пунктом 8 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694.



## **Информация о функциях, входящих в должностные обязанности лиц, замещающих должности муниципальной службы администрации, исполнение которых связано с риском коррупции**

В ходе проведения мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации, в соответствии с постановлением администрации от 28 декабря 2016 г. № 5446 «Об утверждении Положения о порядке мониторинга восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования город-курорт Анапа» выявлены административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия (широта дискреционных полномочий) муниципальных служащих администрации в реализации коррупционно-опасных функций.

Вероятность риска коррупции осуществляется при исполнении лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации функций, отвечающих следующим критериям:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

образование;

земельно-имущественных отношений;

архитектура и градостроительство;

торговля и потребительский рынок;

осуществление контроля и надзора (в том числе в части переданных полномочий органов государственной власти Краснодарского края);

экономика;

жилищно-коммунального хозяйства;

капитального строительства;

предоставление субсидий в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства;

предоставление государственных (муниципальных) услуг гражданам и организациям;

представление в судебных органах прав и законных интересов органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа;

муниципальной службы;

трудовые отношения с руководителями муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа;

управления муниципальной собственностью.

### **Сферы муниципального управления, в наибольшей степени подверженных риску коррупции**

1. Управление муниципальной собственностью.
2. Имущественные, земельные отношения.
3. Экономика (утверждение тарифов).
4. Образование.

5. Архитектура и строительство.
6. Жилищно-коммунальное хозяйство.
7. Капитальное строительство.
8. Закупка, поставка товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.
9. Предоставление государственных (муниципальных) услуг гражданам и организациям.
10. Предоставления субсидий, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства.
11. Осуществление контроля и надзора (в том числе в части переданных полномочий органов государственной власти Краснодарского края).
12. Административные правонарушения (возбуждение и рассмотрение дел).
13. Муниципальная служба.
14. Трудовые отношения (руководители муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа).
15. Представление в судебных органах прав и законных интересов органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа.