

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа  
от 24.04.2026 № 802

«Приложение

УТВЕРЖДЕН  
постановлением администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа  
от 25 октября 2021 г. № 2915  
(в редакции постановления  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа  
от 24.04.2026 № 802 )

**ПОРЯДОК**  
**проведения оценки регулирующего воздействия**  
**проектов муниципальных правовых актов муниципального**  
**образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или**  
**изменяющих ранее предусмотренные муниципальными**  
**правовыми актами обязательные требования для субъектов**  
**предпринимательской и иной экономической деятельности,**  
**обязанности для субъектов инвестиционной деятельности**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Порядок), разработан в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при разработке проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа.

Администрация муниципального образования город-курорт Анапа является органом местного самоуправления, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные

муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и за обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия вышеуказанных проектов муниципальных правовых актов.

Органом администрации муниципального образования город-курорт Анапа, осуществляющим проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, является управление инвестиций и перспективного развития администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

#### 1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Порядке:

регулирующий орган – отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования город-курорт Анапа, внесший проект муниципального правового акта муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающий новые или изменяющий ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности;

уполномоченный орган – отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования город-курорт Анапа, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности;

участники публичных консультаций – физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности – документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения (далее – сводный отчет).

1.3. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального правового акта), за исключением:

проектов муниципальных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

проектов муниципальных нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования город-курорт Анапа, регулирующих бюджетные правоотношения;

проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

1.4. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края).

1.5. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном регулирующим органом проекте:

1.5.1. Высокая степень регулирующего воздействия – проект муниципального правового акта содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие возникновению ранее не предусмотренных муниципальными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

1.5.2. Средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, способствующие

увеличению ранее предусмотренных муниципальными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности.

1.6. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов состоит из следующих этапов:

подготовка и направление регулирующим органом в уполномоченный орган проекта муниципального правового акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта с обоснованием достижения целей, поставленных регулирующим органом, в случае его принятия;

проведение публичных консультаций уполномоченным органом;

проведение оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом;

подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта уполномоченным органом.

## **2. Подготовка и направление проекта муниципального правового акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в уполномоченный орган**

2.1. При принятии решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для устранения выявленной проблемы регулирующий орган выбирает наиболее выгодный и доступный вариант предлагаемого правового регулирования, на основе которого разрабатывает соответствующий проект муниципального правового акта и формирует сводный отчет.

2.2. Регулирующий орган в ходе формирования сводного отчета выбирает наилучший вариант правового регулирования с учетом следующих критериев:

эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей правового регулирования;

уровень и обоснованность предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края);

предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

Форма сводного отчета приведена в приложении 1 к настоящему Порядку.

Информация об источниках данных и методах расчета должна обеспечивать возможность их проверки. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные приводятся в приложении к сводному отчету в полном объеме.

2.3. Регулирующий орган направляет в уполномоченный орган проект муниципального правового акта с пояснительной запиской и сводным отчетом на бумажном носителе или в электронном виде для проведения публичных

консультаций и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта. Пояснительная записка должна содержать краткое описание проблемы и целей, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, состав потенциальных сторон предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у заинтересованных лиц необоснованных расходов в связи с его введением.

### **3. Проведение публичных консультаций уполномоченным органом**

3.1. В течение 3 рабочих дней со дня поступления проекта муниципального правового акта уполномоченный орган выявляет основания для его возврата регулирующему органу.

3.2. Основаниями для возврата являются:

представление регулирующим органом проекта муниципального правового акта, не подлежащего оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 настоящего Порядка;

несоблюдение регулирующим органом требований, предусмотренных разделом 2 настоящего Порядка. В этом случае проект муниципального правового акта возвращается уполномоченным органом с мотивированным обоснованием причин возврата и требованием провести установленные процедуры. После выполнения требований регулирующей орган повторно направляет в уполномоченный орган проект муниципального правового акта и сводный отчет в соответствии с пунктом 2.3 раздела 2 настоящего Порядка.

3.3. При отсутствии оснований для возврата уполномоченный орган размещает информацию о проведении публичных консультаций, а также проект муниципального правового акта, подлежащий оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.3 раздела 1 настоящего Порядка, сводный отчет и перечень вопросов на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.anapa-official.ru](http://www.anapa-official.ru)) в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (далее – Официальный сайт) в течение 3 рабочих дней со дня их поступления.

Проект муниципального правового акта снимается с публичных консультаций в случае отзыва проекта муниципального правового акта регулирующим органом.

Срок проведения публичных консультаций не менее 10 рабочих дней.

Срок проведения публичных консультаций проекта муниципального правового акта уполномоченным органом исчисляется со дня размещения проекта муниципального правового акта на Официальном сайте.

Форма перечня вопросов для проведения публичных консультаций и форма уведомления о проведении публичных консультаций приведены в приложениях 2, 3 к настоящему Порядку.

3.4. В течение рабочего дня, следующего за днем размещения на Официальном сайте информации согласно пункту 3.3 настоящего раздела,

уполномоченный орган информирует о проведении публичных консультаций с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес):

заинтересованные отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования город-курорт Анапа;

участников публичных консультаций, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, представляющих интересы предпринимательского сообщества в соответствующей сфере деятельности;

уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании город-курорт Анапа;

иные органы и организации, которые целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

3.5. Участники публичных консультаций направляют в уполномоченный орган замечания и (или) предложения к проекту муниципального правового акта в установленный срок в соответствии с пунктом 3.3 настоящего раздела.

3.6. Замечания и (или) предложения участников публичных консультаций, поступившие к проекту муниципального правового акта, в обязательном порядке рассматриваются уполномоченным органом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с разделом 5 настоящего Порядка. Поступившие замечания и (или) предложения участников публичных консультаций отражаются в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта с указанием автора, направившего замечания и (или) предложения, позиции и мнения участника обсуждения, а также сведения о результатах рассмотрения и причинах отклонения в случае их отклонения.

3.7. Рекомендации и предложения по вопросам оформления и опубликования результатов оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, по вопросам организационного, правового и методического совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов могут быть внесены Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, состав которого утвержден постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

3.8. По результатам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган составляет заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта.

#### **4. Проведение оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом**

4.1. Уполномоченный орган проводит оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов в сроки, указанные в пункте 3.4

раздела 3 настоящего Порядка:

4.2. Срок проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта уполномоченным органом исчисляется со дня размещения проекта муниципального правового акта на Официальном сайте.

Срок проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом составляет 15 рабочих дней.

4.3. Уполномоченный орган проводит анализ результатов исследования регулирующим органом выявленной проблемы, представленной в сводном отчете.

4.4. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган устанавливает полноту рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективность способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

4.5. Уполномоченный орган при оценке эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования основывается на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и определяет:

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения потенциальных лиц, участвующих в правоотношениях, подлежащих правовому регулированию, и динамики их численности;

обоснованность определения целей предлагаемого правового регулирования;

практическую реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных лиц, участвующих в правоотношениях, подлежащих правовому регулированию, и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

4.6. Уполномоченный орган в целях выявления положений, вводящих избыточные обязательные требования, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета (бюджета муниципального

образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов устанавливает:

потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности;

проблему, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами;

цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края;

изменения содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также изменения содержания или порядка реализации полномочий отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности;

возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики муниципального образования город-курорт Анапа;

возможные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности в случае принятия предлагаемого проекта муниципального правового акта.

## **5. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта уполномоченным органом**

5.1. По итогам оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта уполномоченный орган готовит заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – заключение) в сроки, установленные пунктом 4.2 раздела 4 настоящего Порядка.

5.2. В заключении описываются:

предлагаемый регулирующим органом вариант правового регулирования, содержащийся в соответствующих разделах сводного отчета;

выявленные уполномоченным органом в проекте муниципального правового акта положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края); сведения о соблюдении регулирующим органом процедур, предусмотренных настоящим Порядком;

замечания и (или) предложения участников публичных консультаций.

Форма заключения приведена в приложении 4 к настоящему Порядку.

5.3. Уполномоченный орган размещает заключение на Официальном сайте и направляет его регулирующему органу в течение 2 рабочих дней со дня подписания заключения, подготовленного в соответствии с пунктом 5.1 настоящего раздела.

5.4. При отсутствии замечаний и (или) предложений к проекту муниципального правового акта в заключении уполномоченным органом делается соответствующая запись.

5.5. При наличии замечаний и (или) предложений регулирующий орган учитывает выводы, изложенные в заключении, при доработке проекта муниципального правового акта, в том числе при выборе наиболее эффективного варианта решения проблемы. По итогам доработки проекта муниципального правового акта регулирующий орган повторно направляет проект муниципального правового акта в уполномоченный орган для получения заключения.

Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня поступления доработанного проекта муниципального правового акта выдает заключение без повторного размещения данного проекта на Официальном сайте для проведения публичных консультаций.

Если в результате доработки регулирующим органом с учетом выводов, изложенных в заключении уполномоченного органа, в проект муниципального правового акта внесены изменения, содержащие положения с высокой или средней степенью регулирующего воздействия, в отношении которых не проведены публичные консультации, проект муниципального правового акта подлежит повторному размещению уполномоченным органом на Официальном сайте для проведения публичных консультаций в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка.

## **6. Урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта**

6.1. Регулирующий орган в случае получения отрицательного заключения

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта и несогласия с указанными выводами вправе в течение 10 рабочих дней после получения отрицательного заключения об оценке представить в уполномоченный орган в письменном виде свои возражения.

6.2. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней после получения возражений на отрицательное заключение об оценке (отдельные положения отрицательного заключения) рассматривает их и в письменной форме уведомляет регулирующий орган:

о согласии с возражениями на отрицательное заключение об оценке (отдельные положения отрицательного заключения);

о несогласии с возражениями на отрицательное заключение об оценке (отдельные положения отрицательного заключения).

В случае несогласия с возражениями регулирующего органа на отрицательное заключение об оценке (отдельные положения отрицательного заключения) уполномоченный орган оформляет пояснительную записку с изложением разногласий к проекту муниципального правового акта и направляет ее регулируемому органу.

6.3. Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, в случае несогласия уполномоченного органа с предоставленными возражениями регулирующего органа и недостижения договоренности по предоставленным возражениям осуществляется на совещании с участием заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа, курирующего деятельность регулирующего органа, председателя Совета муниципального образования город-курорт Анапа, заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа, курирующего деятельность уполномоченного органа, а также заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение.

Указанное совещание организует и проводит регулирующий орган не позднее 15 рабочих дней со дня получения пояснительной записки с изложением разногласий о несогласии с возражениями на отрицательное заключение об оценке (отдельные положения отрицательного заключения об оценке).

6.4. В целях организации совещания регулирующий орган уведомляет заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа, курирующего деятельность регулирующего органа, председателя Совета муниципального образования город-курорт Анапа о наличии разногласий по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта и о необходимости разрешения указанных разногласий с предложением списка заинтересованных лиц, в целях принятия оптимального регулирующего решения.

6.5. Заместитель главы муниципального образования город-курорт Анапа, курирующий деятельность регулирующего органа, председатель Совета муниципального образования город-курорт Анапа определяют время и место проведения совещания, а также утверждают список заинтересованных лиц, приглашаемых для разрешения разногласий, возникающих по результатам

проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта.

6.6. Регулирующий орган извещает всех заинтересованных лиц по списку о дате, времени и месте проведения совещания не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

6.7. В случае необходимости регулирующий орган привлекает независимых экспертов для разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, с обязательным присутствием их на совещании.

6.8. Председательствует на совещании заместитель главы муниципального образования город-курорт Анапа, курирующий деятельность регулирующего органа, либо уполномоченное им должностное лицо. В случае возникновения разногласия по проекту муниципального правового акта, внесенному Советом муниципального образования город-курорт Анапа, на совещании председательствует председатель Совета муниципального образования город-курорт Анапа либо уполномоченное им лицо.

6.9. Совещание является правомочным в случае присутствия на нем не менее двух третей от числа приглашенных заинтересованных лиц согласно списку.

6.10. Решения принимаются простым большинством голосов присутствующих на совещании заинтересованных лиц.

6.11. В случае равенства числа голосов решающим является голос председательствующего на совещании лица.

6.12. Принимаемые на совещании решения оформляются протоколом. Протокол должен быть составлен не позднее 3 рабочих дней с даты проведения совещания.

6.13. Протокол оформляется специалистом регулирующего органа, копия протокола направляется в уполномоченный орган.

6.14. Решение, принятое по результатам рассмотрения разногласий, подлежит исполнению в срок, указанный в протоколе.

Приложение 1  
к Порядку проведения оценки  
регулирующего воздействия  
проектов муниципальных  
правовых актов  
муниципального образования  
город-курорт Анапа,  
устанавливающих новые  
или изменяющих ранее  
предусмотренные  
муниципальными правовыми  
актами обязательные  
требования для субъектов  
предпринимательской и иной

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта муниципального правового акта, устанавливающего  
новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными  
правовыми актами обязательные требования для субъектов  
предпринимательской и иной экономической деятельности,  
обязанности для субъектов инвестиционной деятельности**

## 1. Общая информация

## 1.1. Регулирующий орган:

---

(полное и краткое наименования)

## 1.2. Вид и наименование проекта муниципального правового акта:

---

(место для текстового описания)

## 1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального правового акта:

---

(указывается дата)

## 1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемое правовое регулирование:

---

(место для текстового описания)

## 1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

---

(место для текстового описания)

## 1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

---

(место для текстового описания)

## 1.6.1. Степень регулирующего воздействия

## Обоснование степени регулирующего воздействия:

---

(место для текстового описания)

---

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценок и экспертизы (далее – обязательные требования): есть (нет).

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

---

(место для текстового описания)

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2021 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

---

(место для текстового описания)

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 22 июля 2021 г. № 4525-КЗ «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в правовых актах Краснодарского края»:

---

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. \_\_\_\_\_.

Должность: \_\_\_\_\_.

Тел: \_\_\_\_\_ . Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

---

(место для текстового описания)

2.1. Формулировка проблемы:

---

(место для текстового описания)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

---

(место для текстового описания)

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

---

(место для текстового описания)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

---

(место для текстового описания)

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

---

(место для текстового описания)

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа:

---

(место для текстового описания)

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

---

(место для текстового описания)

2.8. Источники данных:

---

(место для текстового описания)

2.9. Иная информация о проблеме:

---

(место для текстового описания)

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
---	---	---

я		
Цель 1		
Цель 2		
Цель 3		

3.4. Действующие правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: \_\_\_\_\_

(указывается правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	3.6.1 Индикатор 1		
Цель 2	3.6.2. Индикатор 2		

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: \_\_\_\_\_

(место для текстового описания)

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: \_\_\_\_\_

(место для текстового описания)

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1)		
(Группа 2)		
(Группа 3)		

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового

регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<b>1. Наименование органа местного самоуправления</b>				
Функция (полномочие, обязанность или право)				
Функция (полномочие, обязанность или право)				
<b>2. Наименование органа местного самоуправления</b>				
Функция (полномочие, обязанность или право)				
Функция (полномочие, обязанность или право)				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
<b>Наименование органа местного самоуправления</b>		

1. Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы в _____ году.	
	Периодические расходы за период с _____ по _____.	
	Возможные доходы за период с _____ по _____.	
2. Функция (полномочие, обязанность или право)	Единовременные расходы в _____ году.	
	Периодические расходы за период с _____ по _____.	
	Возможные доходы за период с _____ по _____.	
Итого единовременные расходы за период с _____ по _____.		
Итого периодические расходы за период с _____ по _____.		
Итого возможные доходы за период с _____ по _____.		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

6.5. Источники данных:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничения, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн рублей
Группа 1			

Группа 2			
----------	--	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

7.6. Источники данных:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Риск 1			
Риск 2			

8.5. Источники данных:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1	2	3	4
9.1. Содержание варианта решения проблемы			
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)			
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого			

правового регулирования			
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

\_\_\_\_\_.  
(место для текстового описания)

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: \_\_\_\_\_.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального правового акта \_\_\_\_\_.

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается пункт проекта акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет)

срок переходного периода: \_\_\_\_\_ дней с даты принятия проекта муниципального правового акта;

отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: \_\_\_\_\_ дней с даты принятия проекта муниципального правового акта;

срок действия правового регулирования: \_\_\_\_\_ дней с даты принятия проекта муниципального правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: \_\_\_\_\_ дней с даты принятия проекта муниципального правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу, и (или) срока действия муниципального

правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

---

(место для текстового описания)

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа), не опубликованные в открытых источниках (при наличии).

Наименование должности руководителя  
регулирующего органа

---

(инициалы, фамилия)

---

(дата)

---

(подпись)

Приложение 2  
к Порядку проведения оценки  
регулирующего воздействия  
проектов муниципальных  
правовых актов  
муниципального образования  
город-курорт Анапа,  
устанавливающих новые или  
изменяющих ранее  
предусмотренные  
муниципальными правовыми  
актами обязательные  
требования для субъектов  
предпринимательской и иной  
экономической деятельности,  
обязанности для субъектов  
инвестиционной деятельности

Форма

## **ПЕРЕЧЕНЬ** **вопросов для проведения публичных консультаций**

Примерная форма перечня вопросов  
для проведения публичных консультаций по (наименование проекта  
муниципального правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес: (указание адреса электронной почты ответственного должностного лица) не позднее (дата). Замечания и (или) предложения, направленные после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой, рассмотрению не подлежат

контактная информация

наименование организации

сфера деятельности организации

Ф.И.О. контактного лица

номер контактного телефона

адрес электронной почты

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Обосновал ли разработчик необходимость предлагаемого правового регулирования? Соответствует ли цель предлагаемого правового регулирования проблеме, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да – выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, субъекты инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем городе и прочее)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

---

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые органами местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим правовым актам? Если да, укажите такие нормы и правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;

имеются ли технические ошибки;

приводит ли исполнение положений проекта муниципального правового акта к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности;

приводит ли исполнение положений проекта муниципального правового акта к возникновению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

устанавливаются ли положениями проекта муниципального правового акта необоснованные ограничения выбора субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

создает ли исполнение положений проекта муниципального правового акта существенные риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий);

соответствуют ли положения проекта муниципального правового акта обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим

международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести введение предлагаемого правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки (упущенную выгоду) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, субъекты инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого правового регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными (бесполезными) и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее.)

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности в осуществлении контроля за соблюдением требований и норм, вводимых данным муниципальным правовым актом? Является ли предлагаемое правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты правового регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого правового регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого проекта муниципального правового акта (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения предлагаемого правового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению предлагаемого правового регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта муниципального правового акта, которые разработчику необходимо прояснить.

Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение 3  
к Порядку проведения оценки  
регулирующего воздействия  
проектов муниципальных  
правовых актов  
муниципального образования  
город-курорт Анапа,  
устанавливающих новые или  
изменяющих ранее  
предусмотренные  
муниципальными правовыми  
актами обязательные  
требования для субъектов  
предпринимательской и иной  
экономической деятельности,  
обязанности для субъектов  
инвестиционной деятельности

Форма

**УВЕДОМЛЕНИЕ**  
**о проведении публичных консультаций**

Настоящим \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

извещает о начале обсуждения проекта муниципального правового акта предлагаемого правового регулирования

---

(наименование проекта муниципального правового акта)  
и сборе предложений заинтересованных лиц.

Замечания и предложения принимаются по адресу: \_\_\_\_\_

---

а также по адресу электронной почты: \_\_\_\_\_.

Сроки приема замечаний и предложений: \_\_\_\_\_.

Место размещения уведомления о подготовке проекта правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): \_\_\_\_\_.

---

Все поступившие предложения будут рассмотрены.

Приложение 4  
к Порядку проведения оценки  
регулирующего воздействия  
проектов муниципальных  
правовых актов  
муниципального образования  
город-курорт Анапа,  
устанавливающих новые или  
изменяющих ранее  
предусмотренные  
муниципальными правовыми  
актами обязательные  
требования для субъектов  
предпринимательской и иной  
экономической деятельности,  
обязанности для субъектов  
инвестиционной деятельности

Форма

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта**  
**муниципального правового акта**

Бланк управления инвестиций и  
перспективного развития  
администрации муниципального  
образования город-курорт Анапа

Руководителю

\_\_\_\_\_  
(наименование регулирующего  
органа)

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия**

---

(название проекта муниципального правового акта)

Управлением инвестиций и перспективного развития администрации муниципального образования город-курорт Анапа как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов администрации муниципального образования город-курорт Анапа рассмотрен поступивший \_\_\_\_\_

(дата поступления проекта)

проект \_\_\_\_\_

(название проекта правового акта)

(далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения,

---

(наименование регулирующего органа)

(далее – разработчик) и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия \_\_\_\_\_

(впервые / повторно)

---

(информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта)

Регулирующим органом проведен анализ результатов исследований с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования; практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Описывается обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Описываются потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

2. Описывается проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами.

3. Описываются цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Указывается, предусматривает ли проект муниципального правового акта положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности.

5. Описываются возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа.

6. Описываются возможные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края), а также предполагаемые расходы субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального правового акта.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_.  
(дата начала и окончания публичных консультаций)

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа ([www.anapa-official.ru](http://www.anapa-official.ru)).

9. Отражаются сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального правового акта.

10. Отражается вывод об отсутствии или наличии в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования город-курорт Анапа, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края).

Указание на приложения (при наличии)

Наименование должности руководителя  
уполномоченного органа

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_  
(дата)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

».

Исполняющий обязанности  
начальника управления  
инвестиций и перспективного  
развития администрации  
муниципального образования



Н.В. Ковалева