



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.12.2023

№ 3020

г. Анапа

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области реализации эксперимента по развитию
курортной инфраструктуры на территории
муниципального образования
город-курорт Анапа на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», федеральными законами от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению по взаимодействию со средствами массовой информации администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Родина О.А.) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в печатном средстве массовой информации.

3. Управлению информатизации и связи администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Ивченко В.С.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город-курорт Анапа Воронова В.С.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
муниципального образования
город-курорт Анапа



В.А. Швец

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
город-курорт Анапа

от _____ № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области реализации эксперимента по развитию
курортной инфраструктуры на территории
муниципального образования
город-курорт Анапа на 2024 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2024 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории муниципального образования город-курорт Анапа, является администрация муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение операторами курортного сбора и плательщиками курортного сбора требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) регламентирован федеральными законами от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (далее – Закон № 214-ФЗ), Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 3690-КЗ).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, в том числе объем проверяемых обязательных требований, интенсивность и результаты.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

В 2023 году региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора», Законом № 3690-КЗ.

В 2023 году в отношении операторов курортного сбора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

По итогам работы 2023 года в отношении юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей объявлено 599 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями (одной из статей) 9^{1.1} – 9^{1.5} Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях», за отчетный период не составлялись.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: непредставление и нарушение сроков представления отчетов оператора курортного сбора и сведений, необходимых для ведения реестра.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований операторами курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город-курорт Анапа, выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрацией осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой, утвержденной постановлением администрации от 22 декабря 2022 г. № 3266 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

(надзора) в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа на 2023 год».

В частности, в 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований:

на официальном сайте администрации подготовлен и размещен анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за 2022 год, обеспечено размещение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

на постоянной основе проводилось информирование и консультирование юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа, посредством личного приема и телефонной связи;

организованы информационная и разъяснительная работа, сопровождение в виде консультационно-информационных услуг операторов курортного сбора и плательщиков курортного сбора.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий Программы профилактики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) являются:

предупреждение нарушений операторами курортного сбора и плательщиками курортного сбора требований законодательства, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа;

снижение количества нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры и необходимых мерах по их исполнению;

повышение прозрачности осуществления администрацией контрольной надзорной деятельности;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, обязательны для проведения администрацией. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) администрация проводит следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Указанные мероприятия проводятся в соответствии со статьями 46, 47, 49, 50, 52 Закона № 248-ФЗ.

Перечень профилактических мероприятий на 2024 год приведен в приложении к Программе профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий);

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества);

доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных

(надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий);

выполнение плана профилактических мероприятий (показатель определяется как отношение запланированных профилактических мероприятий к проведенным).

Также учитываются такие показатели, как снижение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы.

Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

Начальник управления
курортов и туризма
администрации
муниципального
образования
город-курорт Анапа



О.П. Ляшенко

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) в области
реализации эксперимента
по развитию курортной
инфраструктуры на территории
муниципального образования
город-курорт Анапа на 2024 год

ПЕРЕЧЕНЬ
профилактических мероприятий, сроки
(периодичность) их проведения

№ п/п	Содержание профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактического мероприятия	Ответственные должностные лица
1	2	3	4
1. Информирование			
<p>Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее – администрация) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.</p> <p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, предусмотренной пунктом 3.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920:</p>			
1.1	<p>Текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на подведомственной территории, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении</p>	постоянно	<p>должностные лица администрации, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица)</p>

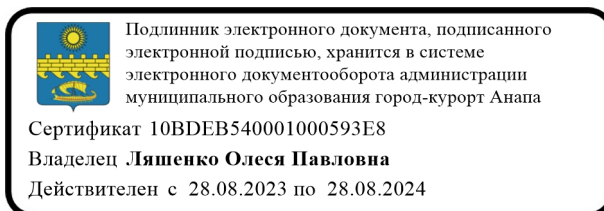
1	2	3	4
	<p>нии обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>руководств по соблюдению обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории Краснодарского края, разработанных и утверждённых в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на подведомственной территории, порядок отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска;</p> <p>перечня объектов регионального государственного контроля (надзора), учитываемого в рамках формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);</p> <p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом местного самоуправления у контролируемого лица;</p> <p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на подведомственной территории;</p> <p>сведений о порядке досудебного обжалования решений органа местного самоуправления, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики органа местного самоуправления;</p> <p>докладов о региональном государственном контроле (надзоре);</p> <p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>утвержденных проверочных листов</p>		

1	2	3	4
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора), содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	ежегодно, не реже 1 раза в год	должностные лица
2.2	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике		
2.3	Утверждение доклада о правоприменительной практике	в течение 5 рабочих дней после завершения публичных обсуждений	
2.4	Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации	ежегодно, до 1 апреля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики	
3. Объявление предостережения			
3.1	В случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа или признаках нарушений обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, администрация объявляет контролируемому лицу – оператору курортного сбора предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры на территории муниципального образования город-курорт Анапа	по мере поступления сведений	должностные лица

1	2	3	4
	Анапа		
4. Консультирование			
<p>Консультирование проводится при обращении контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 декабря 2021 г. № 920.</p>			
4.1	<p>Консультирование в устной форме осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> по телефону; посредством видео-конференц-связи; на личном приеме; в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	по мере обращений	должностные лица
4.2	<p>В случае получения органами местного самоуправления запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», консультирование осуществляется в письменной форме</p>		
4.3	<p>Предоставление информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц администрации; о месте нахождения и графике работы органа местного самоуправления; о местах нахождения, графике работы, справочных телефонах министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края; об адресах официального сайта, электронной почты администрации в сети «Интернет» 		
4.4	<p>Публичное письменное консультирование осуществляется путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> размещения в установленном порядке информационных материалов на информационных 		

1	2	3	4
	стендах администрации муниципального образования город-курорт Анапа, на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа; публикации информационных материалов в средствах массовой информации		
4.5	Публичное устное консультирование осуществляется в установленном порядке уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления с привлечением средств массовой информации – радио, телевидения		
В случае поступления более 5 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, в течение 5 рабочих дней после дня его подписания.			
5. Профилактический визит			
Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица – оператора курортного сбора либо путем использования видео-конференц-связи:			
5.1	В отношении контролируемых лиц – операторов курортного сбора, приступающих к осуществлению деятельности в области реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры	не позднее чем в течение одного года с даты начала осуществления такой деятельности. Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня	должностные лица
5.2	В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска	1 раз в квартал. Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня	

Начальник управления
курортов и туризма
администрации
муниципального
образования
город-курорт Анапа



О.П. Ляшенко