



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД-КУРОРТ АНАПА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.01.2019

№ 121

г. Анапа

**О создании и организации в администрации муниципального образования город-курорт Анапа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)**

Во исполнение Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях укрепления экономики, содействия развитию конкуренции, обеспечения прозрачности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, на основании Устава муниципального образования город-курорт Анапа постановляю:

1. Утвердить Положение об организации в администрации муниципального образования город-курорт Анапа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Создать комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования город-курорт Анапа и утвердить ее состав согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Определить управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Пушкарева) уполномоченным органом администрации муниципального образования город-курорт Анапа по осуществлению внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и контроля за его исполнением, а также

органом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

4. Отделу информатизации и защиты информации администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Песочкий) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования  
город-курорт Анапа



Ю.Ф. Поляков

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа  
от 22.01.2019 № 42/

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации в администрации муниципального образования  
город-курорт Анапа системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного законодательства  
(антимонопольного комплаенса)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет общие требования к организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, администрация).

1.2. Используемые в настоящем Положении понятия употребляются в значении, которое определено Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;  
профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;  
управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;  
контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;  
оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

заинтересованности руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечения информационной открытости функционирования администрации антимонопольного комплаенса;

г) непрерывности функционирования антимонопольного комплаенса администрации;

д) совершенствования антимонопольного комплаенса.

### 3. Уполномоченное подразделение и коллегиальный орган

3.1. Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации, является управление экономики и инвестиций администрации (далее – уполномоченный орган).

3.2. Общий контроль за организацией и функционированием администрации антимонопольного комплаенса осуществляется главой муниципального образования город-курорт Анапа, который:

вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы администрации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками администрации акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

подготовка и представление главе муниципального образования город-курорт Анапа акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутренних документов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

выявление конфликта интересов в деятельности работников и отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации в области антимонопольного законодательства, разработка предложений по их исключению;

консультирование работников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организация взаимодействия с другими отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование главы муниципального образования город-курорт Анапа о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет комиссия по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации (далее – Комиссия).

К функциям Комиссии относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### 4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства являются неотъемлемой частью внутреннего контроля соблюдения администрацией антимонопольного законодательства.

4.2. По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией определяются риски нарушения антимонопольного законодательства, вероятность, причины и условия их возникновения.

4.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом на регулярной основе проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов администрации в части выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

анализ проектов нормативных правовых актов администрации в части выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

мониторинг и анализ практики применения администрации антимонопольного законодательства в части выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.4. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным органом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

осуществление сбора в отраслевых (функциональных), территориальных органах администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня нарушений антимонопольного законодательства администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позиций антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

4.5. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным органом анализа нормативных правовых актов администрации в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации (далее — перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

представление главе муниципального образования город-курорт Анапа доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации.

4.6. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом реализуются следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации уполномоченным органом реализуются следующие мероприятия:

осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации.

4.8. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.9. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, приведенным в таблице:

Таблица

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации, ее отраслевых (функциональных), территориальных органов по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации, ее отраслевым (функциональным), территориальным органам предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации, ее отраслевым (функциональным), территориальным органам

	предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень.	вероятность выдачи администрации, ее отраслевым (функциональным), территориальным органам предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.10. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом составляется описание рисков, которое также включает оценку причин и условий возникновения рисков.

4.11. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4.12. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом на основе описания рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается и утверждается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации (далее – план мероприятий), представляющий собой перечень мер, необходимых для устранения причин и условий недопущения, ограничения и устранения конкуренции, и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков.

4.13. В плане мероприятий указываются:  
наименования мероприятий;  
описание действий, направленных на исполнение мероприятий;  
отраслевой (функциональный), территориальный орган администрации, ответственный за исполнение мероприятия;  
срок исполнения мероприятия.

4.14. План мероприятий разрабатывается ежегодно.

4.15. Уполномоченный орган не реже чем раз в квартал осуществляют мониторинг исполнения плана мероприятий.

4.16. Информация о плане мероприятий и его выполнении включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 5. Порядок ознакомления работников администрации с настоящим Положением

5.1. Требования об ознакомлении с настоящим Положением, а также требования о знании и изучении антимонопольного законодательства и требований антимонопольного комплаенса подлежат включению в должностные инструкции работников администрации.



5.2. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе, лицо должно быть ознакомлено представителем работодателя с настоящим Положением.

#### 6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации

6.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного органа, так и для администрации в целом.

6.2. Для расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса используется методика, разработанная федеральным антимонопольным органом согласно Методическим рекомендациям по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

6.3. Уполномоченный орган не реже одного раза в год проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### 7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе не реже одного раза в год представляется уполномоченным органом в Комиссию на утверждение.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, размещается на официальном сайте администрации.

Начальник правового  
управления администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа



Е.П. Павлов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации  
муниципального образования

город-курорт Анапа

от 22.01.2019 № 121

СОСТАВ

комиссии по оценке эффективности организации  
и функционирования системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям антимонопольного законодательства  
(антимонопольного комплаенса) в администрации  
муниципального образования город-курорт Анапа

Глава муниципального образования город-курорт Анапа, председатель  
комиссии;

заместитель главы муниципального образования город-курорт Анапа,  
курирующий вопросы экономики и инвестиций, заместитель председателя  
комиссии;

главный специалист управления экономики и инвестиций администрации  
муниципального образования город-курорт Анапа, в должностные обязанности  
которого входит обеспечение деятельности комиссии, секретарь комиссии.

Члены комиссии:

начальник управления экономики и инвестиций администрации  
муниципального образования город-курорт Анапа;

начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации  
муниципального образования город-курорт Анапа;

начальник управления торговли и потребительского рынка администрации  
муниципального образования город-курорт Анапа;

начальник управления организационной работы и по связям с общественностью  
администрации муниципального образования город-курорт Анапа;

начальник правового управления администрации муниципального образования  
город-курорт Анапа;

начальник управления сельского хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Анапа;

начальник отдела по взаимодействию с военнослужащими и казачеством администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

Начальник правового  
управления администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Pavlov', with a horizontal line underneath it.

Е.П. Павлов