

ПРОТОКОЛ
проведения публичных слушаний по проекту решения Совета
муниципального образования город-курорт Анапа «О принятии Устава
муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа
Краснодарского края»

18 августа 2026 г. 10.00
г. Анапа, ул. Крымская, д. 99
большой зал администрации
муниципального образования
г-к Анапа

Присутствуют: участники публичных слушаний всего 93 человека, в том числе члены организационного комитета (8 человек), эксперт.

Председательствующий: Дубошин А.В. – председатель организационного комитета по проведению публичных слушаний, председатель комитета по законности, правовым и нормативным вопросам Совета муниципального образования город-курорт Анапа;

Секретарь: Шарова М.С. – секретарь организационного комитета по проведению публичных слушаний, заместитель начальника управления, начальник нормативно-правового отдела правого управления администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

Эксперт, зарегистрировавшийся для выступления: Гуденко Татьяна Анатольевна – преподаватель кафедры экономики и управления Анапского филиала ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет».

Вопрос публичных слушаний: проект решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа «О принятии Устава муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края».

СЛУШАЛИ: Дубошина А.В. – председателя организационного комитета по проведению публичных слушаний.

Уважаемые участники, мы собрались для проведения публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа «О принятии Устава муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края» (далее – проект решения «О принятии Устава», проект Устава).

Организационным комитетом по проведению публичных слушаний председательствующим на публичных слушаниях избран я, Дубошин А.В. – председатель комитета по законности, правовым и нормативным вопросам Совета муниципального образования город-курорт Анапа;

секретарем публичных слушаний является Шарова Марина Станиславовна - заместитель начальника управления, начальник нормативно-правового отдела правого управления администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

На публичных слушаниях присутствуют: члены организационного комитета по проведению публичных слушаний, жители муниципального образования город-курорт Анапа, депутаты Совета муниципального образования город-курорт Анапа, руководители органов территориального общественного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа, члены Молодежного парламента при Совете муниципального образования город-курорт Анапа, студенты Анапского индустриального техникума, сотрудники отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город-курорт Анапа, муниципальных учреждений, средства массовой информации.

Инициатором проведения публичных слушаний является Совет муниципального образования город-курорт Анапа.

Регламент публичных слушаний следующий: для докладчика – до 10 минут, для эксперта – до 5 минут, для выступающих - до 3 минут.

На 14 сессии Совета муниципального образования город-курорт Анапа, состоявшейся 25.06.2026 было принято решение № 106 «Об опубликовании проекта решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа «О принятии Устава муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края», назначении даты проведения публичных слушаний, создании организационного комитета по проведению публичных слушаний, утверждении и опубликовании Порядка учета предложений по проекту решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа «О принятии Устава муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края» и участия граждан в его обсуждении».

Проект решения «О принятии Устава» опубликован (обнародован) в общественно-политической газете «Анапское Черноморье» 30.06.2026, выпуск № 28 и размещен на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На заседании организационного комитета по проведению публичных слушаний принято решение в качестве эксперта привлечь Гуденко Татьяну Анатольевну – преподавателя кафедры экономики и управления Анапского филиала ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет».

В соответствии с Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании город-курорт Анапа, утвержденным решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 24.12.2020 № 71, организационный комитет определил место и время проведения публичных слушаний - в большом зале администрации муниципального образования город-курорт Анапа по адресу: г. Анапа, ул. Крымская, 99, в 10.00 часов, соответствующее оповещение опубликовано 07.07.2026 в общественно-политической газете «Анапское Черноморье» (выпуск № 29) и размещено на

официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Поступили письменные предложения о внесении изменений в опубликованный проект решения «О принятии Устава» от:

- 1) гражданки Тархановой Елены Леонидовны;
- 2) Янцена Олега Витальевича, депутата Совета муниципального образования город-курорт Анапа;
- 3) Чистяка Сергея Викторовича, члена общественной палаты муниципального образования город-курорт Анапа;
- 4) гражданина Лазарева Виктора Алексеевича;
- 5) правового управления администрации муниципального образования город-курорт Анапа, в лице исполняющего обязанности начальника Грабченко Владимира Андреевича.

Устных и письменных заявлений на выступление по вопросу публичных слушаний согласно Положению о публичных слушаниях в муниципальном образовании город-курорт Анапа, утвержденному решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 24.12.2020 № 71, не поступало.

В день проведения публичных слушаний до начала настоящего собрания иных предложений от участников публичных слушаний не поступило.

Проведению публичных слушаний предшествовала непрерывная работа организационного комитета.

Слово для информирования по проекту решения «О принятии Устава» предоставляется лицу, уполномоченному организационным комитетом по проведению публичных слушаний для выступления с информацией по проекту решения «О принятии Устава» и оглашения поступивших предложений, Шаровой М.С. – секретарю публичных слушаний, заместителю начальника управления, начальнику нормативно-правового отдела правового управления администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

Шарова М.С. – принятие проекта решения «О принятии Устава» обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Закона Краснодарского края от 12.12.2025 № 5458-КЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Краснодарском крае», и, соответственно, необходимостью приведения нормативных актов муниципального образования город-курорт Анапа в соответствие до 01.01.2027, за исключением полномочий органа местного самоуправления, которые вступают в силу с 01.01.2028.

За время проведения публичных слушаний в оргкомитет поступили предложения по проекту решения «О принятии Устава» от:

- 1) гражданки Тархановой Елены Леонидовны по пункту 2 статьи 1;
- 2) Янцена Олега Витальевича, депутата Совета муниципального образования город-курорт Анапа по пунктам 1,2 статьи 1;
- 3) Чистяка Сергея Викторовича, члена общественной палаты муниципального образования город-курорт Анапа по пунктам 1,2 статьи 1;

4) гражданина Лазарева Виктора Алексеевича по пункту 6 части 2 статьи 11,

которые организационным комитетом отклонены, решения с мотивированным обоснованием будут отражены в заключении.

5) от правового управления администрации муниципального образования город-курорт Анапа, в лице исполняющего обязанности начальника управления Грабченко Владимира Андреевича, по результатам правового анализа поступивших от отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации муниципального образования город-курорт Анапа предложений, которые организационным комитетом приняты, решения с мотивированным обоснованием будут отражены в заключении:

привести статью 16 проекта Устава в соответствие с частью 7 статьи 6 Закона Краснодарского края от 12.12.2025 № 5458-КЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Краснодарском крае», установлен порядок проведения отчета депутата Совета перед избирателями, а по тексту изменена нумерация;

исключить пункт 8 в части 1 статьи 21 проекта Устава «досрочное прекращение полномочий соответствующего органа местного самоуправления» (включен ошибочно);

исправить технические ошибки по тексту в статьях 21, 58, 67 проекта Устава;

часть 9 статьи 22 проекта Устава дополнить фразой «а также наступление иных обстоятельств, препятствующих осуществлению полномочий временно исполняющим полномочия главы муниципального образования город-курорт Анапа»;

часть 10 статьи 22 проекта Устава изложить в новой редакции (приведение в соответствие с нормами и правилами юридической техники и делопроизводства);

статью 23 проекта Устава дополнить частью 6 о том, что гарантии осуществления полномочий главы муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и не должны быть ниже гарантий, установленных для лиц, замещающих высшие должности муниципальной службы, федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными правовыми актами, что установлено частью 9 статьи 11 Закона Краснодарского края от № 5458-КЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Краснодарском крае»;

пункт 1.5 части 1 статьи 25 проекта Устава дополнить полномочиями по муниципальному контролю, осуществляемому в сфере благоустройства и за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

пункт 1.12 части 1 статьи 25 проекта Устава дополнить полномочиями органа местного самоуправления, установленными частью 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

в части 1 статьи 25 проекта Устава пункты 1.13 «в области противодействия терроризму» с пунктом 1.14 «в области пожарной

безопасности» поменять местами, привести в соответствие с нормами и правилами юридической техники и делопроизводства;

часть 4 статьи 30 проекта Устава привести в соответствие с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и дополнить условиями предоставления пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности;

в статье 36 проекта Устава исключить гарантии, предоставляемые муниципальным служащим, за исключением права на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения, предусмотренную Законом Краснодарского края № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае»;

из части 8 статьи 39 проекта Устава исключить фразу «голосования по отзыву депутата, главы муниципального образования город-курорт Анапа» как не соответствующую Федеральному закону от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

статью 41 проекта Устава «Права органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления» изложить в редакции статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в части 5 статьи 54 проекта Устава (в проекте статья 53) слова «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» заменить словами «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов», так как было изменено наименование указанного Закона Краснодарского края.

Таким образом, работа по разработке, согласованию и принятию проекта решения «О принятии Устава» направлена на приведение его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

Дубошин А.В. – слово предоставляется эксперту публичных слушаний Гуденко Т.А.

Гуденко Т.А. – в связи с принятием и вступлением в силу новых Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Закона Краснодарского края от 12 декабря 2025 г. № 5458-КЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Краснодарском крае» необходимо принять Устав муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края (далее - Устав) в новой редакции.

Принятие Устава осуществляется с соблюдением процедуры публичных слушаний, установленной статьей 47 вышеуказанного федерального закона, положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании город-курорт Анапа, которая учтена проектом решения Совета «О принятии

Устава муниципального образования муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края».

По результатам официального опубликования проекта решения «О принятии Устава» поступили предложения о внесении изменений в опубликованный проект правового акта.

Согласно поступившим предложениям предлагается дополнить проект решения «О принятии Устава» новыми пунктами в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Также вносятся редакционные изменения и дополнения, в целях приведения отдельных статей Устава с нормами и правилами юридической техники и делопроизводства.

Вместе с тем, подлежат отклонению предложения по внесению изменений в части 1 и 2 статьи 1, а также по исключению пункта 6 части 2 статьи 11 проекта Устава.

Предложения об изменении редакции части 1 статьи 1 противоречат содержанию и заголовку статьи 1 «Муниципальное образование муниципальный округ город-курорт Анапа Краснодарского края и его статус», которые закрепляют действующий статус муниципального образования. Предлагаемые изменения в часть 1 касаются документально неподтверждённых древних исторических событий, в том числе до нашей эры, которые изложены в форме произвольного описания без ссылок на конкретные информационные (архивные) источники, экспертные заключения и исторические исследования, и не относятся к организации местного самоуправления. Также необоснованно предлагается исключить упоминания о присвоении городу Анапе почётного звания Российской Федерации «Город воинской славы», об установлении границ муниципального образования, о присвоении муниципальному образованию статуса «муниципальный округ».

Предложения об изменении в части 2 статьи 1 даты празднования Дня города противоречат Закону Краснодарского края от 14.12.2006 № 1145-КЗ «Об установлении праздничных дней и памятных дат в Краснодарском крае», которым установлены праздничные дни и памятные даты муниципального образования город-курорт Анапа.

Предложение по исключению пункта 6 части 2 статьи 11 решения «О принятии Устава» противоречит пункту 20 статьи 22 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», пунктам 2,3 статьи 5, пункту 9 статьи 6 Закона Краснодарского края от 12.12.2025 № 5458-КЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Краснодарском крае».

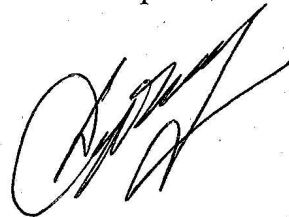
В целом проект решения «О принятии Устава» соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, на основании изложенного, рекомендуется его одобрить в редакции, представленной для обсуждения на публичных слушаниях с учетом предложений, принятых в ходе публичных слушаний.

Дубошин А.В. – Уважаемые члены организационного комитета, других предложений не поступало, заслушано заключение эксперта о соответствии

поступивших предложений требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Краснодарского края. Результаты публичных слушаний, которые носят рекомендательный характер, будут отражены в протоколе и заключении о результатах публичных слушаний.

Протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения «О принятии Устава» будут опубликованы (обнародованы) в установленном порядке в общественно-политической газете «Анапское Черноморье», поступившие предложения и материалы по результатам проведения публичных слушаний направлены организатору публичных слушаний - в Совет муниципального образования город-курорт Анапа.

Председатель организационного комитета



А.В. Дубошин

Секретарь организационного комитета



М.С. Шарова