



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**ПРОТОКОЛ**

\_\_\_\_\_ селекторного совещания

от 26 июня 2017 года

№ \_\_\_\_\_

Фб итогах I смены летней \_\_\_\_\_  
оздоровительной кампании 2017 года

Председательствовала:

А.Ю.Попова – Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Присутствовали:

И.В.Брагина, Б.П.Кузькин, М.С.Орлов, И.Г.Шевкун, Е.Б.Ежлова, Ю.Б. Демина, А.Д.Поляков, Г.В.Яновская, А.А.Спиридонов, Е.В.Степкина.

Приглашенные:

Руководители управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по субъектам Российской Федерации, по железнодорожному транспорту, главные врачи ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в субъектах Российской Федерации, на железнодорожном транспорте, руководители органов управлений здравоохранением субъектов Российской Федерации, органов управлений образованием в субъектах Российской Федерации.

┌

└

## I. О правоприменительной практике, результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий

(А.Ю.Попова, А.А.Спиридонов, А.А. Антонов, С.В. Кузьмин, А.Г. Высокимский, А.Ю. Попова)

В соответствии с планом-графиком, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 29 марта 2017 г. № 186, в территориальных органах Роспотребнадзора организовано проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований.

В I квартале текущего года Роспотребнадзором проведена первая серия публичных мероприятий: 85 – в территориальных органах, и 1 мероприятие – в Центральном аппарате.

По итогам проведенных мероприятий обращаю внимание руководителей на необходимость неукоснительного соблюдения требований методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденные проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 года № 13(2), а именно:

- своевременное размещение на официальных сайтах уведомлений о проведении публичных мероприятий,
- обзоров правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований,
- создание на сайтах сервиса для сбора вопросов по указанным докладам,
- обеспечение видеозаписи публичного мероприятия с размещением ее на официальных сайтах, а при наличии технической возможности – онлайн-трансляции на сайтах.

Публичные мероприятия должны проводиться под руководством руководителей территориальных органов, и в соответствии с графиком, утвержденным приказом Роспотребнадзора следующая серия публичных обсуждений в территориальных органах состоится 13 июля 2017 года.

В целях проведения публичных мероприятий:

1. Руководителю Управления Роспотребнадзора по Свердловской области (С. В. Кузьмину) организовать проведение публичного мероприятия 7 июля 2017 года, в срок до 27.06.2017 доложить о проделанной работе.

## II. Об итогах I смены летней оздоровительной кампании 2017 года

(А.Ю.Попова, Е.Л. Родионова, Н.С. Кучеренко, А.В. Вальденберг, Н.А. Дмитриева, О.А. Историк, Л.В. Чванова, Н.М. Щеглов, Е.В. Сидорчук, А.И. Семенов, З.В. Суворова, А.Ю.Попова)

В рамках I-й оздоровительной смены свою работу начали 38 999 организаций, в которые заехали более 2,7 млн. детей.

По состоянию на 22.06.2017 в рамках I-й смены свою работу завершило каждое 4-е оздоровительное учреждение, в которых отдохнуло около 840 тысяч детей.

В 11 субъектах Российской Федерации, в которых с учетом климатических особенностей летняя кампания начинается со второй декады июня, все оздоровительные учреждения работают в режиме I-й смены (республики Коми, Саха, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа, Магаданская область, Камчатский край и другие регионы).

Из общего числа отдохнувших и оздоровленных детей более 48 тысяч детей отдохнули в здравницах, расположенных на морских побережьях Российской Федерации.

В рамках летней кампании 2017 года в субъектах Российской Федерации проведено более 10 000 тысяч мероприятий спортивно-туристической и культурной направленности, в которых приняли участие более 700 тысяч детей и подростков.

К местам отдыха железнодорожным транспортом перевезено 989 организованных групп детей в количестве 35 425 человек, в том числе 60 организованных группы с количеством детей более 100 человек в каждой группе. Из общего числа перевезенных к местам отдыха детей 32 236 детей (91%) обеспечено горячим питанием, 3 188 детей (9%) - сухим пайком

Предварительная оценка эффективности оздоровления, отдохнувших и уже вернувшихся домой детей, позволяет отметить, что выраженный оздоровительный эффект отмечен у 93% детей, слабый оздоровительный эффект получили – 6,3% детей. Отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 0,8% детей.

Выраженный оздоровительный эффект с показателем свыше 90% зарегистрирован у детей в 49 субъектах Российской Федерации (Краснодарский, Ставропольский, край, Астраханская, Ростовская, Калининградская, Орловская, Оренбургская области, Республики Адыгея, Алтай, Марий Эл, Башкирия и другие регионы).

Выраженный оздоровительный эффект с показателем от 80 до 90% зарегистрирован у детей в 2 субъектах Российской Федерации (Псковская область и Чеченская Республика), а также у детей, отдохнувших в лагерях ОАО «РЖД».

Климатические условия, а также несвоевременная подготовка лагерей к приему детей, отсутствие у персонала медицинских документов (медицинских книжек), подтверждающих прохождение установленного объема медицинского обследования, неудовлетворительная противоклещевая обработка территории, послужили основанием для переноса дня открытия 122 оздоровительных учреждений в 13 субъектах Российской Федерации (в Забайкальском крае, в Республике Башкортостан, в Республике Удмуртия, в Ульяновской области, в Красноярском крае, в Архангельской и Волгоградской областях, в Республике Чувашия, Саратовской области, и др.).

В рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора проведено 16 528 плановых и внеплановых проверок соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, из которых 50% проверок проведены в плановом порядке. 93% проверок проведены с лабораторно-инструментальными методами исследования.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий 2017 года были установлены факты организованного отдыха 477 детей в 13-ти несанкционированных оздоровительных учреждениях, не входящих в региональные реестры и начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора (Тульская область, Кемеровская область, Чувашская Республика, Московская область, г. Санкт-Петербург, Нижегородская область, Тверская область, Ленинградская область и др.)

По всем оздоровительным организациям, начавшим работу без уведомления органов Роспотребнадзора, были приняты меры административного воздействия в виде приостановления деятельности.

В ходе проверок организаций отдыха детей и их оздоровления в 76% проверенных организаций были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, в том числе условий размещения детей, нарушения при организации питания и водоснабжения.

Наибольшее число нарушений связано с вопросами организации питания детей, из которых 78% нарушений были нарушения режимного характера, 5% нарушений касались несоблюдения норм питания в оздоровительных организациях (несоответствие исследованных проб обеда на калорийность и полноту вложения меню-раскладкам, не соответствие фактического меню – утвержденному). В число остальных 17% нарушений вошли нарушения правил хранения пищевых продуктов, точности технологического процесса на пищеблоке, правил мытья посуды, ведения медико-санитарной документации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за организацией питания специалистами Роспотребнадзора в целом по Российской Федерации

было отобрано и исследовано более 77 тысяч проб пищевых продуктов и готовых блюд.

Среднероссийские показатели несоответствия готовых блюд гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям составили 1,2%. В тоже время в Республике Удмуртия удельный вес проб готовых блюд не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям составил 11%, в Республике Хакасия – 8%, в Ханты-Мансийском автономном округе и в Республике Саха (Якутия) – по 4%.

Среднероссийские показатели несоответствия готовых блюд гигиеническим нормативам по калорийности и соответствию химического состава блюд рецептуре составили 2%. При этом в Брянской области этот показатель составил 19%, в Тюменской области – 11%, в Челябинской области и Республике Тыва – по 7% проб готовых блюд не соответствовали гигиеническим нормативам по калорийности и соответствию химического состава.

В ходе летней кампании было обследовано 915 водных объектов, используемых в рекреационных целях, в том числе 579 бассейнов и 336 естественных водоемов, используемых для купания детей.

В рамках контроля за водными объектами исследовано более 34 тысяч проб воды по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям.

В рамках контроля за обеспечением детей питьевой водой гарантированного качества исследовано более 12 000 проб питьевой воды по санитарно-химическим показателям и более 18 000 проб – по микробиологическим показателям.

Удельный вес исследованных проб воды не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, составил – 1,0%, а по санитарно-химическим показателям – 3%.

Суущественно выше среднероссийского показателя несоответствие проб питьевой воды гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям отмечается в республика Хакасия и Карелия – по 9% нестандартных проб, в Костромской, архангельской областях и Республике Калмыкия – по 5% нестандартных проб.

В первую смену в летний сезон 2017 года в детских учреждениях отдыха и оздоровления Российской Федерации зарегистрировано 3 очага инфекционных болезней с множественными случаями заболеваний (в Брянской, Новосибирской и Иркутской областях).

На территориях летних оздоровительных организаций зарегистрировано 7 случаев присасывания клещей (Красноярский край, Сахалинская область, Кировская область).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Роспотребнадзора было выдано более 8 700 предписаний об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

Всего в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков, за выявленные нарушения требований санитарного законодательства было составлено более 13 800 протоколов об административном правонарушении. Общая сумма наложенных административных штрафов составила более 22,3 млн. рублей

На рассмотрение в суд передано 111 дел о привлечении к административной ответственности.

Число дел о привлечении к административной ответственности, по которым судами принято решение о назначении административного наказания, составило 27 дел, из которых 14 дел о назначении административного наказания в виде штрафа и 1 дело о приостановлении деятельности.

**С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в организациях отдыха детей и их оздоровления в завершающий этап 1-й смены и повышения эффективности их оздоровления во 2 смену необходимо:**

1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1.1. Обеспечить реализацию первоочередных мер по своевременной подготовке детских оздоровительных учреждений к работе в период 2-й смены, обратив особое внимание на материально-техническое состояние пищеблоков, обеспечение лагерей качественными безопасными продуктами питания, а также проведение противоклещевых обработок в регионах, неблагополучных по заболеваемости клещевым энцефалитом.

1.2. Принять меры, направленные на исключение практики открытия организаций отдыха детей и их оздоровления и завоза в них детей в неподготовленные и не уведомившие о своей деятельности организации.

1.3. Принять дополнительные меры, направленные на обеспечение детей в оздоровительных организациях безопасными пищевыми продуктами.

2. Администрациям организаций, на балансе которых находятся детские оздоровительные организации, а также руководителям этих организаций принять дополнительные меры по повышению персональной ответственности педагогов, воспитателей и медицинских работников за соблюдением режимных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия.

2.1. Не допускать превышения численности детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

3. Управлениям Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и по железнодорожному транспорту:

3.1. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть на очередных заседаниях межведомственных комиссий вопросы:

- по реализации приоритетных мероприятий в период перевозок детей к местам отдыха и обратно;

- по готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к приему детей в рамках 2-й смены;

3.2. Рекомендовать руководителям организаций, независимо от их организационно-правовой формы и имеющих на балансе организации отдыха детей и их оздоровления:

- принять меры по обеспечению детей качественными и безопасными продуктами питания;

- провести мероприятия по дератизации и дезинсекции (акарицидной обработке) во всех организациях перед их открытием в режиме 2-й смены;

- обеспечить должный контроль со стороны собственников оздоровительных организаций и администрации за выполнением должностных обязанностей сотрудниками данных учреждений;

3.3. Усилить контроль за организацией работы пищеблоков, обратив внимание на недопущение к работе лиц с признаками заболеваний, на качество обработки овощей и фруктов, необходимость исключения опасных в эпидемиологическом отношении блюд из детского меню, соблюдению технологии приготовления блюд;

- усилить контроль за качеством проведенных противоклещевых обработок, при необходимости инициировать их дополнительное проведение;

- обращать внимание на численность детей в организациях отдыха детей и их оздоровления и соответствие ее проектной мощности с последующей отметкой в актах обследования.

3.4. Обеспечить своевременное представление в Федеральную службу информации о выявленных несанкционированных организациях отдыха и оздоровления детей с указанием принятых мер административного воздействия.

3.5. Организовать своевременный обмен информацией между управлениями Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации, выявляющих несанкционированные организации отдыха и оздоровления детей и управлениями Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации из которых дети находятся в данных организациях для принятия своевременных мер и пресечению деятельности несанкционированных организаций.

3.6. Оперативно размещать на сайтах информацию о выявляемых несанкционированных организациях отдыха детей и их оздоровления и об

организациях, работающих с грубыми нарушениями требований санитарного законодательства.

3.7. Усилить контроль за качеством питьевой воды и воды в местах купания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

3.8. Взять под контроль вопрос лабораторного обследования сотрудников пищеблоков на вирусоносительство.

3.9. Проработать вопрос с органами местной исполнительной власти о подготовке нормативного документа, регулирующего проведение обследований сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления на вирусоносительство.

4. Управлению Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту организовать работу по усилению контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием пассажирских составов, планируемых к перевозке организованных детских групп к месту отдыха и обратно, а также организацией питания и водоснабжения детей в период следования их железнодорожным транспортом.

5. Руководителям управлений Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Красноярскому краю, Республике Башкортостан, Республике Удмуртия, Республике Чувашия, Республике Бурятия, Ульяновской, Архангельской, Волгоградской, Саратовской, Московской, Смоленской областях представить в срок до 03.06.2017 информацию о причинах несвоевременного начала работы организаций отдыха детей и их оздоровления в I смену летней оздоровительной кампании 2017 года.

6. Руководителям управлений Роспотребнадзора по Ленинградской области (О.А. Историк) и по Челябинской области (А.И. Семенову) совместно с органом исполнительной власти субъектов, ответственным за проведение летней оздоровительной кампании, представить 27.06.2017 доклад об итогах I смены летней оздоровительной кампании 2017 года и причинах нарушений требований санитарного законодательства в организациях отдыха детей и их оздоровления.

7. Управлению санитарного надзора (И.Г. Шевкун) информацию о выявляемых несанкционированных организациях отдыха детей и их оздоровления и об организациях, работающих с грубыми нарушениями требований санитарного законодательства размещать на сайте Роспотребнадзора.



### III. О ситуации по энтеровирусной инфекции.

(А.Ю.Попова)

В 2016 году зарегистрирован подъем заболеваемости ЭВИ более чем в 1,8 раза, в том числе энтеровирусным менингитом (ЭВМ) - в 1,5 раза. Показатель заболеваемости ЭВИ превысил среднее многолетнее значение в 1,7 раза и вышел за рамки прогноза на 2016 год (6,25 на 100 тыс.), составив 9,8 на 100 тыс. населения.

Сезонный подъем заболеваемости ЭВИ в 2016 году, как и в предыдущий период наблюдения, начался в июле и длился 4 месяца; максимальная заболеваемость зарегистрирована в июле-августе. На период сезонного подъема пришлось 82% всех случаев ЭВИ и 87% ЭВМ.

Наиболее существенный подъем заболеваемости (по сравнению с 2015г.) наблюдался в Северо - Кавказском (в 3,2 раза), Уральском (в 3,1 раза) и Приволжском (в 2,8 раза) федеральных округах.

По результатам лабораторных исследований в 2016 году на территории Российской Федерации установлена циркуляция неполиомиелитных энтеровирусов 45 типов, относящихся к 4-ем видам вируса.

Среди всех энтеровирусов (ЭВ), идентифицированных у больных ЭВИ, доминирующее положение занял вирус Коксаки А6 (15,2% типированных штаммов). Этот вирус был выявлен в 35 субъектах Российской Федерации, как при sporadicческой, так и в большинстве очагов групповой заболеваемости. Он обнаруживался у больных всеми формами ЭВИ, но, преимущественно, при случаях экзантемы и герпангины. В последние годы наблюдаются атипичные формы энтеровирусной экзантемы, связанной с Коксаки А6 – инфекцией, которая может мимикрировать под ветряную оспу, герпесвирусную инфекцию, корь, эритему, аллергические заболевания и др.

За 5 месяцев 2017года в целом по стране зарегистрировано 642 случая ЭВИ (0,44 на 100 тыс. населения), в том числе 135 случаев ЭВМ (0,09).

Рост по сравнению с аналогичным периодом 2016г. в целом составил 24,9% (в т.ч. в апреле - 30,3%, в мае - 70%).

Наиболее высокие показатели заболеваемости ЭВИ за 5 месяцев текущего года зарегистрированы в Ханты - Мансийском автономном округе - 80 сл. (4,94), Республике Саха (Якутия) – 48сл. (5,01), Тюменской области – 47 сл. (3,26), Республике Тыва – 15сл. (4,77), Камчатском крае – 13сл. (4,1), Сахалинской области – 10сл. (2,05).

В мае-июне текущего года отмечается регистрация очагов групповых заболеваний ЭВИ в детских учреждениях Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Самарской и Иркутской областей, в том числе в летних оздоровительных.

Причиной формирования очагов групповых заболеваний ЭВИ в детских образовательных организациях явился занос инфекции в результате допуска в организованные коллективы детей с признаками острого инфекционного

заболевания, и последующего распространения инфекции воздушно-капельным и контактно-бытовыми путями, чему способствовали нарушения санитарно-дезинфекционного режима в детских организациях и их несвоевременное закрытие при регистрации.

**В целях минимизации рисков возникновения заболеваний энтеровирусной инфекцией необходимо:**

- провести корректировку планов и программ по профилактике ЭВИ с учетом складывающейся эпидемиологической ситуации, организовать обучение медицинского персонала по вопросам диагностики, лечения и профилактики ЭВИ, принять меры по готовности лабораторий медицинских организаций к диагностике ЭВИ;

- принять меры по недопущению формирования очагов ЭВИ в детских образовательных и летних оздоровительных организациях; организовать обучение сотрудников детских образовательных организаций, летних оздоровительных организаций по вопросам профилактики ЭВИ;

- в ходе проверок детских учреждений обращать внимание на содержание пищеблоков, организацию питьевого режима, своевременную изоляцию детей с признаками острых инфекционных заболеваний, проведение утренних фильтров, недопущение переуплотнения групп;

- усилить надзор за качеством воды, подаваемой населению, а также воды в зоне рекреаций;

- обеспечить проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в соответствии с нормативными и методическими документами (СП 3.1.2950-11 «Профилактика энтеровирусной инфекции», МУ 3.1.1. 2363 -08 «Эпидемиологический надзор и профилактика энтеровирусных (неполио) инфекций», письмо Роспотребнадзора от 15.05.2008 № 01/5023-8-32 «О методических рекомендациях по эпидемиологии, клинике, диагностике и профилактике заболеваний, вызванных энтеровирусом 71-го типа»);

- обеспечить отбор и доставку проб надлежащего качества для исследования на ЭВИ в референс-центр по надзору за ЭВИ (на базе ФБУН «Нижегородский НИИ эпидемиологии и микробиологии им. академика И. Н. Блохиной» Роспотребнадзора), Дальневосточный научно-методический центр по надзору за ЭВИ (на базе ФБУН «Хабаровский НИИ эпидемиологии и микробиологии» Роспотребнадзора), Екатеринбургский научно-методический центр по надзору за ЭВИ (на базе ФБУН «Екатеринбургский НИИ вирусных инфекций» Роспотребнадзора) в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 19.12.2017 №1236.

Руководитель



А.Ю. Попова