

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
муниципального образования  
город-курорт Анапа  
от 31.10.2014 № 4815

### **ПРОГРАММА повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2018 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах» и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах», а также основными положениями Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р.

#### **1. Итоги реализации Программы по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2012 года**

В рамках системных реформ, проводимых на федеральном и краевом уровнях, в муниципальном образовании город-курорт Анапа были приняты важные решения по реализации бюджетной реформы и административной реформы.

Основными результатами среднесрочных реформ, проводимых в 2001 – 2004 годах стали: регулирование бюджетных правоотношений на основе единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса; автоматизация учета исполнения бюджета, переход на казначейское исполнение бюджета; внедрение информационных баз плательщиков арендных платежей и другие мероприятия.

В 2005 – 2010 годах в ходе реализации административной и бюджетной реформ оптимизированы полномочия, структура и порядок деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Ана-



па (далее – органы местного самоуправления), в том числе путем пересмотра дублирующих и избыточных функций; проведена инвентаризация предоставляемых муниципальных услуг, сформированы и утверждены их перечни, внедрены стандарты качества, административные регламенты предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций; создан многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг; внедрены механизмы противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления; внедрены системы электронных торгов для муниципальных заказчиков; внедрены основные инструменты бюджетирования, ориентированного на результаты: реестр расходных обязательств, ведомственные целевые программы, доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления; осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе к утверждению бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на очередной финансовый год и на плановый период в формате «скользящей трёхлетки».

Внедрены отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, осуществлён переход на нормативно-подушевое финансирование общеобразовательных учреждений, и одноканальное финансирование и оплату по «законченному случаю» лечения в соответствии со стандартами в здравоохранении. Все эти меры позволили снизить неэффективные расходы по отраслям социальной сферы и увеличить заработную плату работников муниципальных учреждений.

В 2011 – 2012 годах развитие системы управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа осуществлялось в рамках Программы по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на период до 2012 года (далее – Программа по повышению эффективности), утвержденной постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 30 июня 2011 года № 1245. В 2013 году работа по совершенствованию бюджетного процесса продолжалась по основным направлениям данной программы.

Реализация Программы по повышению эффективности осуществлялась по следующим основным направлениям: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа; повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ); развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета; развитие системы финансового контроля; оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения; повышение эффективности управления муниципальным имуществом; повышение энергоэффективности экономики; развитие информационно-аналитических систем управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа; совершенствование отношений в области размещения муниципального заказа.

Начиная с 2010 года в рамках проводимых фундаментальных реформ системы оказания государственных и муниципальных услуг в муниципальном



образовании город-курорт Анапа реализовывался план мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа в связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ). В результате установлен правовой статус муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных учреждений, созданы стимулы к более эффективной работе учреждений, в том числе в части повышения ответственности их руководителей.

Осуществляется переход к «эффективному контракту» с работниками муниципальных учреждений. Проводится мониторинг превышения предельно допустимых размеров просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа.

Большое внимание уделяется повышению прозрачности бюджетного процесса. На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе публикуется решения о бюджете (о внесении изменений в бюджет), информация об исполнении бюджета, о муниципальном долге, информация об исполнении муниципальных программ, осуществляется размещение информационного ресурса в формате «Бюджет для граждан» и прочая информация. Проводится общественное обсуждение проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отчета о его исполнении на публичных слушаниях.

Обеспечена доступность для внешних пользователей информации о деятельности муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, которая с 1 января 2012 года публикуется на официальном общероссийском сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Проведены мероприятия по организации использования официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В рамках перехода на оказание услуг в электронной форме переводу в электронный вид подлежат муниципальные услуги, предоставляемые отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования город-курорт Анапа, информация о которых размещена на портале государственных услуг (1 – 2 уровни).

По результатам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Краснодарского края, проведенной министерством финансов Краснодарского края за 2012 год муниципальное образование город-курорт Анапа вошло в число муниципальных образований с высоким качеством осуществления бюджетного процесса.



По оценке министерства финансов Краснодарского края по результатам, достигнутым муниципальными образованиями Краснодарского края в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов по итогам 2012 года, муниципальное образование город-курорт Анапа заняло четвертое место в сводном рейтинге из 44-х городских округов (муниципальных районов).

По результатам проведенной министерством финансов Краснодарского края оценки качества управления муниципальными финансами за 2013 год, муниципальному образованию город-курорт Анапа присвоена первая (высокая) степень качества управления муниципальными финансами – шестое место в рейтинге из 44-х городских округов (муниципальных районов).

Реализация Программы по повышению эффективности позволила обеспечить преемственность развития системы управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа и создала качественно новую базу для разработки новой программы в этой сфере.

## 2. Необходимость разработки, цель и задачи Программы

Наряду с положительными результатами реализации Программы по повышению эффективности не удалось реализовать в полном объеме ряд мероприятий в части внедрения программно-целевых методов управления бюджетными средствами, муниципального финансового контроля, контрактных отношений.

В настоящее время сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, что характерно в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- слабая увязка стратегического и бюджетного планирования;
- недостаточно активное использование методик оценки деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;
- формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ);
- недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности формирования и использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа.

Для достижения поставленной цели планируется создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

- завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;
- реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;
- обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;



повысить открытость и прозрачность управления общественными финансами.

Для решения указанных задач в 2014 – 2018 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям (мероприятиям):

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления (развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, развитие системы муниципального финансового контроля);

повышение эффективности бюджетных расходов (упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами муниципального образования город-курорт Анапа, повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ), повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления; повышение эффективности бюджетных инвестиций, совершенствование контрактных отношений);

повышение открытости (прозрачности) муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа.

Направления (мероприятия) сгруппированы условно. Реализация мероприятий по внедрению программно-целевых методов управления, обеспечению открытости финансов и других мероприятий также имеют одним из результатов повышение эффективности бюджетных расходов.

Содержанию реформ по указанным направлениям (мероприятиям) посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа.

### 3. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования город-курорт Анапа

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа является первоочередным условием достижения цели и решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности.

Переход к формированию бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджета в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.



Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа планируется осуществить следующие меры:

- реализация мероприятий, направленных на рост доходной части бюджета, оптимизацию расходов бюджета и совершенствование долговой политики муниципального образования город-курорт Анапа в 2014 – 2016 годах;

- реализация мероприятий по сокращению муниципального долга муниципального образования город-курорт Анапа;

- совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета муниципального образования город-курорт Анапа с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана;

- оптимизация расходов в соответствии с «дорожными картами» в отраслях социальной сферы муниципального образования город-курорт Анапа в целях повышения эффективности расходов в данных отраслях, оптимизации сети муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа;

- недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам гражданам;

- совершенствование методики проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

- повышение использования потенциала земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также проведение подготовительных мероприятий по введению налога на недвижимость;

- привлечение инвестиций в развитие экономики муниципального образования город-курорт Анапа;

- развитие государственно-частного партнерства;

- снижение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования город-курорт Анапа;

- оптимизация объема и структуры муниципального долга муниципального образования город-курорт Анапа, соблюдение установленного законодательством предельного объема муниципального долга и объема расходов на его обслуживание;

- совершенствование системы оценки качества управления муниципальными финансами.

Вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет края на территории муниципального образования город-курорт Анапа и доходов в бюджет муниципального образования город-курорт Анапа уделяется особое внимание. Ежегодно разрабатывается и утверждается план мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования город-курорт Анапа. Работа по мобилизации бюджетных доходов осуществляется в тесном взаимодействии с налоговыми органами и отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования город-курорт Анапа.



Главным администраторам доходов бюджета муниципального образования город-курорт Анапа необходимо продолжить работу по повышению качества планирования доходов.

Планирование бюджетных ассигнований муниципального образования город-курорт Анапа осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых расходных обязательств муниципального образования город-курорт Анапа.

При переходе к «программному» бюджету особенно необходимо четкое определение объема и структуры действующих расходных обязательств муниципального образования город-курорт Анапа, а также проведение оптимизации, перераспределения бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Одновременно это позволит определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа и уровня эффективности реализации соответствующих муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа.

#### 4. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Внедрение «программного» бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Переход к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ предполагает отказ от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления.

##### 4.1. Развитие муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В 2010 – 2013 годах на федеральном уровне были сформулированы, закреплены в нормативных правовых актах и начали применяться на практике основные методологические подходы к формированию муниципальных программ Российской Федерации. Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в статью 179 Бюджетно-



го кодекса Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для формирования бюджетов на основе муниципальных программ.

Основной проблемой при внедрении данного инструмента стратегического планирования на муниципальном уровне стало отсутствие методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ.

В муниципальном образовании город-курорт Анапа планируется переход на формирование проекта бюджета в программном виде, начиная с 2015 года. В 2014 году утверждены 19 муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа (далее – муниципальные программы) со сроком реализации начиная с 2014 года.

Разработка и реализация муниципальных программ становится также одним из инструментов механизма реализации решения Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 5 сентября 2013 года № 379 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа на 2013 – 2017 годы»

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления разработан Порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа, в соответствии с которым муниципальные программы со сроком реализации, начиная с 2015 года будут формироваться с учетом составления прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями муниципального образования город-курорт Анапа; оценки эффективности реализации муниципальных программ; финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

В таком формате муниципальные программы будут способствовать повышению эффективности муниципального управления.

В целях выполнения задач по полномасштабному внедрению программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления необходимо своевременно утвердить муниципальные программы со сроком реализации, начиная с 2015 года, для достижения целей которых, будут использоваться все инструменты муниципального управления. Они должны быть направлены на формирование и применение управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, более тесную увязку результатов их расходования с целями программы социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа по соответствующим направлениям деятельности, а также пройти через механизм публичного обсуждения проектов муниципальных программ до их утверждения.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает также сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований.



По мере принятия решений на федеральном уровне и внесения изменений в законодательство Краснодарского края о стратегическом планировании, потребуется разработка документов долгосрочного бюджетного планирования. Предполагается в дальнейшем встроить муниципальные программы муниципального образования город-курорт Анапа в единую систему стратегического планирования, установить взаимосвязь между государственными программами Краснодарского края и муниципальными программами, направленными на достижение целей, соответствующих государственным программам Краснодарского края.

Предполагается, что утверждению муниципальных программ будет предшествовать формирование бюджетного прогноза на долгосрочный период, определяющего предельные расходы на реализацию каждой муниципальной программы.

#### 4.2. Развитие системы муниципального финансового контроля

Система муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город-курорт Анапа будет развиваться в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены существенные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Важнейшей новацией закона является введение понятий «внешнего» и «внутреннего» муниципального финансового контроля, определение полномочий органов внутреннего муниципального финансового контроля, методов осуществления и объектов муниципального финансового контроля, установление мер ответственности за каждое бюджетное нарушение.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы внутреннего муниципального финансового контроля наделены полномочиями по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности.

Планируется усовершенствовать процесс планирования контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля, исходя из определения приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений.

Предполагается, что на этапе планирования проведения контрольных мероприятий органы внутреннего муниципального финансового контроля будут проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в сфере бюджетных правоотношений, который включает:



анализ осуществления главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

анализ сведений о планировании и результатах контрольных мероприятий других уполномоченных органов; анализ данных о закупках.

Переход к «программному бюджету» подразумевает усиление контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить на всем их «жизненном цикле» – при разработке, экспертизе, поэтапной реализации, мониторинге, оценке результативности муниципальных программ.

В процессе реализации муниципальных программ органы внутреннего муниципального финансового контроля наделены полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ с применением мер ответственности в установленных законодательством случаях.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Планируется организовать действенный контроль за эффективностью использования средств бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, в том числе за счет завершения формирования нормативно-правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Предполагается выполнение следующих мероприятий по повышению качества и эффективности муниципального финансового контроля:

актуализация административного регламента органа внутреннего муниципального финансового контроля муниципального образования город-курорт Анапа;

обеспечение доступности результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов средств бюджета муниципального образования город-курорт Анапа органам муниципального финансового контроля;

модернизация официальных сайтов органов местного самоуправления в целях соответствия требованиям законодательства о доступе к информации о деятельности органов местного самоуправления;

организация получения дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, осуществляющих функцию по муниципальному финансовому контролю;

обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсах, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».



## 5. Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

### 5.1. Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами муниципального образования город-курорт Анапа

Оптимизация структуры муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа может быть осуществлена за счет ликвидации или реорганизации учреждений, деятельность которых непосредственно не связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления, осуществляющих функции и полномочия учредителя.

В рамках планируемых процедур реорганизации и ликвидации в отношении муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа необходимо обеспечить своевременную регистрацию прав муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Анапа, хозяйственного ведения и оперативного управления на все объекты недвижимого имущества муниципальных унитарных предприятий и учреждений муниципального образования город-курорт Анапа.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город-курорт Анапа осуществляется работа по оптимизации расходов на административно-управленческий персонал муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа в отраслях социальной сферы. Проводится реорганизация медицинских учреждений путем присоединения мелких к более крупным. В 2013 году проведена реорганизация муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Родильный дом», путём присоединения его к муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Городская больница».

Мероприятия по оптимизации сети муниципальных учреждений реализованы путем ликвидации в 2014 году муниципального бюджетного учреждения «Транспортное управление». Данные меры позволили более эффективно использовать средства бюджета муниципального образования город-курорт Анапа для укрепления материально-технической базы действующих муниципальных учреждений.

В дальнейшем планируется продолжить работу по оптимизации структуры муниципальных учреждений без потери качества предоставления муниципальных услуг.



В целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью муниципального образования город-курорт Анапа муниципальные унитарные предприятия муниципального образования город-курорт Анапа, деятельность которых не соответствует функциям соответствующего органа местного самоуправления, должны быть реорганизованы или ликвидированы.

Деятельность муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на производство определенной продукции, выполнение определенного вида работ или оказание услуг в случае отсутствия или ограниченности соответствующих предложений на рынках. Однако в настоящее время деятельность отдельных муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город-курорт Анапа не связана или косвенно связана с работой по указанным направлениям. Отдельное мероприятие – увеличение экономической отдачи от находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Анапа пакетов акций и долей в хозяйственных обществах.

Планируется предпринять меры по совершенствованию системы муниципального управления.

С целью повышения эффективности исполнения функций в органах местного самоуправления в перспективе предстоит реализовать следующие мероприятия:

- оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

- снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг;

- совершенствование административных регламентов предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций), поддержание в актуальном состоянии административных регламентов на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края;

- введение системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг (функций), в отношении муниципальных служащих, задействованных в оказании данных услуг (функций);

- повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности муниципальных служащих и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

- формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг в электронной форме;

- оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа.

## 5.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг



В целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью муниципального образования город-курорт Анапа муниципальные унитарные предприятия муниципального образования город-курорт Анапа, деятельность которых не соответствует функциям соответствующего органа местного самоуправления, должны быть реорганизованы или ликвидированы.

Деятельность муниципальных унитарных предприятий должна быть направлена на производство определенной продукции, выполнение определенного вида работ или оказание услуг в случае отсутствия или ограниченности соответствующих предложений на рынках. Однако в настоящее время деятельность отдельных муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город-курорт Анапа не связана или косвенно связана с работой по указанным направлениям. Отдельное мероприятие – увеличение экономической отдачи от находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Анапа пакетов акций и долей в хозяйственных обществах.

Планируется предпринять меры по совершенствованию системы муниципального управления.

С целью повышения эффективности исполнения функций в органах местного самоуправления в перспективе предстоит реализовать следующие мероприятия:

- оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

- снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг;

- совершенствование административных регламентов предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций), поддержание в актуальном состоянии административных регламентов на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края;

- введение системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг (функций), в отношении муниципальных служащих, задействованных в оказании данных услуг (функций);

- повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности муниципальных служащих и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

- формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг в электронной форме;

- оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Анапа.

## 5.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг



необходимо перейти от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, в рамках которого осуществлялся анализ разработанных органами местного самоуправления нормативных правовых актов, уставов муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа, к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы учреждений.

Следует провести анализ структуры и штатной численности учреждений с последующей оптимизацией за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

При этом предусматривается, что ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся органами местного самоуправления в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Создание базовых перечней муниципальных услуг (работ) позволит в дальнейшем перейти при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (работ) с учетом территориальной и отраслевой специфики. Это обеспечит равные условия финансирования учреждений, осуществляющих идентичные виды деятельности.

С учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, в муниципальном образовании город-курорт Анапа необходимо:

разработать и утвердить порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования город-курорт Анапа, с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

привести в соответствие с базовыми перечнями муниципальных услуг (работ) ведомственные перечни услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;



разработать и утвердить нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне.

С целью упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях, планируется провести анализ обоснованности взимания в учреждениях платы за оказание муниципальных услуг, в технологию предоставления которых встроено взимание платы.

В перспективе предстоит усовершенствовать методику определения стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат на выполнение муниципального задания с использованием корректирующих показателей.

Одним из направлений совершенствования оплаты труда работников и руководителей учреждений бюджетной сферы является работа по заключению «эффективных контрактов». При этом в отношении каждого работника уточняются и конкретизируются его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, устанавливается размер стимулирующих выплат за их выполнение; условия осуществления выплат стимулирующего и компенсационного характера излагаются в форме, понятной работнику учреждения и работодателю и исключающей неоднозначное толкование этих условий.

При оценке эффективности и качества оказания муниципальных услуг предполагается продолжить использование общественного мнения. Планируется утвердить порядки изучения мнения населения о качестве предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), включающие показатели оценки полноты и своевременности предоставления услуг, а также порядок принятия управленческих решений в отношении руководителей учреждений по итогам изучения мнения населения об оказываемых муниципальных услугах.

### 5.3. Повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления влечет совершенствование инструментов финансового менеджмента, как в органах местного самоуправления, так и на уровне муниципальных учреждений.

Предполагается, что финансовый менеджмент органов местного самоуправления должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета, учет и отчетность, финансовый контроль и аудит).

В ходе финансового менеджмента органами местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых, в том числе, на оказание муниципальных услуг



(выполнение работ), осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Совершенствование качества финансового менеджмента предполагает повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента планируется продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, осуществляемого финансовым управлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

Предполагается создание органами местного самоуправления системы мониторинга качества финансового менеджмента муниципальных учреждений, в результате которого должна объективно оцениваться деятельность любого муниципального учреждения на основе показателей, характеризующих:

объем предоставленных муниципальных услуг (выполненных работ), их качество и доступность;

законность и качество управления имуществом муниципальных учреждений, используемым для целей оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

качество управления доходами муниципальных учреждений от приносящей доход деятельности;

обоснованность планов финансово-хозяйственной деятельности;

качество финансовой дисциплины, выражающейся в соблюдении планов финансово-хозяйственной деятельности, правильности и достоверности ведения бухгалтерского учета и учетной политики;

обоснованность наличия остатков в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

#### 5.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств в условиях ограниченных финансовых ресурсов планируется провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности.

В соответствии с программой социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа наряду с необходимостью развития социальной инфраструктуры (строительство (реконструкция) детских садов и других объектов социально-культурной сферы) приоритетами сегодня также являются строительство и реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, замена инженерных сетей, модернизация котельных и т.п.

Предполагается, что муниципальные программы станут документом, дающим представление обо всей совокупности мероприятий и финансовых ресурсов, направленных на развитие конкретных отраслей и территорий.

Планируется также создание единой системы учета объектов строительства. Кроме того, планируется обеспечить публикацию сведений об объектах



капитального строительства, реконструкции и капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Анапа с привязкой к месту строительства в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием информации о ходе выполнения этапов строительства (реконструкции и капитального ремонта), главном распорядителе, получателе бюджетных средств, заказчике строительства, мощности, предусмотренных объемах финансирования из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Требуется совершенствование нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Анапа в части уточнения (утверждения) порядков:

осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Анапа;

принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования город-курорт Анапа;

принятия решений о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования город-курорт Анапа на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования город-курорт Анапа;

принятия решения о предоставлении получателю средств бюджета муниципального образования город-курорт Анапа права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий;

проведения проверки на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, направляемых на капитальные вложения;

принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета муниципального образования город-курорт Анапа.

Значительную роль в реализации инвестиционных проектов приобретает использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

Развитие механизмов государственно-частного партнерства в настоящее время ограничивается несовершенством законодательства Российской Федерации, не закрепляющего единого понятия государственно-частного партнерства и регламентирующего только отдельные его виды.



Кроме того, развитие государственно-частного партнерства затрудняется отсутствием системных принципов регулирования заключения и исполнения соглашений о реализации проектов государственно-частного партнерства, существованием противоречий между регулированием различных форм государственно-частного взаимодействия.

Преодолению обозначенных ограничений будет способствовать принятие федерального закона, устанавливающего основы государственно-частного партнерства в Российской Федерации.

### 5.5. Совершенствование контрактных отношений

Повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд препятствует ряд системных проблем, требующих решения:

недостаточная профессиональная квалификация заказчиков, приводящая к снижению эффективности функционирования контрактной системы, в том числе к нарушению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

излишняя децентрализация закупок, приводящая к отсутствию единого подхода к проведению закупочного процесса и необходимостью увеличения трудовых затрат;

закупка продукции, обладающей избыточными потребительскими свойствами или являющейся предметом роскоши.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), за исключением отдельных его положений, позволяет сформировать инструменты, направленные на решение обозначенных вопросов.

Во-первых, указанным Федеральным законом предусмотрено формирование в структуре заказчиков контрактных служб (или контрактных управляющих). В рамках организации данного процесса заказчикам предстоит утвердить правовые акты (регламенты), устанавливающие порядок реализации контрактными службами возлагаемых на них функций, а также обеспечить требуемый уровень квалификации соответствующих специалистов.

Во-вторых, оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок для муниципальных нужд и передачей отдельных полномочий муниципального заказчика уполномоченному органу (учреждению). При этом при принятии решений о централизации сохраняется ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы за соответствующим ответственным исполнителем. Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономию на объемах закупок.



Введение ведомственной централизации потребует разработки внутренних правовых актов, определяющих полномочия уполномоченных органов (учреждений), их взаимоотношения с заказчиками или потребителями закупаемых товаров (работ, услуг). При этом предусматривается, что оценка деятельности органа власти по организации централизации закупок будет проводиться, в том числе, и в ходе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В-третьих, предполагается, что функциональная эффективность бюджетных расходов на закупки будет достигаться использованием предусмотренного Законом № 44-ФЗ механизма банковского сопровождения контрактов, представляющего собой оценку банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках исполнения контрактов.

В-четвертых, Законом № 44-ФЗ введена норма, регулирующая нормирование в сфере закупок и предусматривающая установление местной администрацией правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, определяемыми Правительством Российской Федерации, необходимо установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования город-курорт Анапа, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

#### 6. Повышение открытости (прозрачности) муниципальных финансов муниципального образования город-курорт Анапа

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

На официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается достаточно большой объем информации о бюджетном процессе, о составлении и исполнении бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, о муниципальном долге муниципального образования город-курорт Анапа, информация о реализации муниципальных программ.

Планируется продолжить регулярное размещение на официальном сайте администрации муниципального образования город-курорт Анапа материалов в формате «бюджет для граждан» в целях обеспечения полного и доступного ин-



формирования граждан о бюджете муниципального образования город-курорт Анапа и годовом отчете о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами муниципального образования город-курорт Анапа, а также продолжить работу по обеспечению открытости деятельности муниципальных учреждений муниципального образования город-курорт Анапа путем размещения сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления целесообразно осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления общественными финансами.

## 7. Организация реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования город-курорт Анапа.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках утверждаемого плана.

Общую координацию и контроль за реализацией Программы осуществляет финансовое управление администрации муниципального образования город-курорт Анапа. По отдельным направлениям (мероприятиям) – соответствующие отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования город-курорт Анапа.

Рассмотрение вопросов выполнения Программы, а также Плана мероприятий по реализации Программы планируется осуществлять на заседаниях совета по муниципальным проектам и программам при главе муниципального образования город-курорт Анапа, созданным в соответствии с постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 23 апреля 2013 года № 1352.

## 8. Предельные объемы и источники финансирования Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город-курорт Анапа, в том числе в рамках реализации отдельных мероприятий муниципальных программ муниципального образования город-курорт Анапа, текущего финансирования деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования город-курорт Анапа (Программа носит аналитический характер).

## 9. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения



эффективности бюджетных расходов, в том числе в:

- обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город-курорт Анапа;

- повышении качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- оптимизации функций муниципального управления, повышении эффективности их обеспечения;

- повышении эффективности управления муниципальным имуществом;

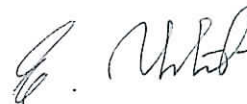
- развитии системы финансового контроля;

- совершенствовании инструмента управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

Основным критерием эффективности реализации Программы будет являться своевременное и качественное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Программы.

Наличие и (или) степень достижения результатов в сфере повышения качества управления финансами будет измеряться показателями, устанавливаемыми министерством финансов Краснодарского края.

Начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
город-курорт Анапа



Е.С. Царев