

Пояснительная записка
к проекту решения Совета муниципального образования город-курорт
Анапа «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования город-курорт Анапа за 2018 год»

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Анапа за 2018 год представляется на рассмотрение Совету муниципального образования город-курорт Анапа (далее – Отчет, Контрольно-счетная палата, КСП МО г-к Анапа) во исполнение требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования город-курорт Анапа, утвержденного решением Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 28 апреля 2016 года № 66 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате, Совет).

В представленном отчете отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их общих результатах, о принятых объектами проверок мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

1. Основные направления деятельности в отчетном году

Задачи и функции Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования город-курорт Анапа, Положением о Контрольно-счетной палате.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась на основополагающих принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и направлена на выявление, предотвращение и устранение причин нарушений при использовании средств местного бюджета, предоставление объективной информации Совету и главе МО г-к Анапа.

Результаты контрольных, экспертно-аналитических и других мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, размещены на официальном сайте администрации МО г-к Анапа на странице Контрольно-счетной палаты.

Осуществлялся контроль за реализацией объектами контроля мероприятий по устранению нарушений и недостатков, которые частично устранялись в ходе проведения мероприятий.

Внешний финансовый контроль осуществлялся на основании Плана работы на 2018 год, содержащий информацию о мероприятиях, их периодах и сроках. План работы сформирован на основании поручений Совета, главы МО г-к Анапа. Все плановые мероприятия исполнены.

2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

В отчётном году проведено 49 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них в 20 структурных подразделениях администрации МО город-курорт Анапа (ГРБС), 15 - в муниципальных учреждениях, 1 – в прочей организации.

Внешней проверкой отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год охвачены 12 главных администраторов бюджетных средств.

Объем проверенных средств составил 184 099,1 тыс. рублей (без учета внешней проверки отчета об исполнении бюджета и экспертизе решений о бюджете).

Проведена экспертиза проекта решения Совета «О местном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», 12 экспертных оценок проектов решений Совета «О внесении изменений в местный бюджет в 2018 году».

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия показали, что в основном средства местного бюджета используются на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению. Вместе с тем, проверки, проведённые в 2018 году, выявили различные нарушения и недостатки на общую сумму 480 868,5 тыс. рублей.

В общей структуре выявленных нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения:

- порядка ведения бюджетного учета – 81% или на сумму 391 724,8 тыс. рублей (не проведение инвентаризации основных средств перед составлением годового отчета управлением ЖКХ; при списании строительных материалов и учете основных средств МКУ «Ремстрой»; ошибки и искажения в учете и отчетности МБУ МО г-к Анапа «Центр развития и оказания курортных услуг»);

- расходование средств с нарушением действующего законодательства – 13,9% или на сумму 66 642,5 тыс. рублей, в том числе нарушения законодательства о закупках, БК РФ, ГК РФ;

- стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 3,2% или на сумму 15 493,2 тыс. рублей, в том числе распоряжение МБОУ СОШ № 9 особо ценным имуществом без согласия собственника;

Контрольно-счетной палатой признано неэффективным использование бюджетных средств на сумму 4 110,4 тыс. рублей, в том числе 245,9 тыс. рублей – нереализованность проектно-сметной документации при проверке эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на финансирование мероприятий МП «Доступная среда» МО г-к Анапа; 3864,5 тыс. рублей – длительное неиспользование имущества; оплата штрафов; наличие просроченной дебиторской задолженности; нецелесообразность аренды подвального помещения, повлекшая дополнительные расходы бюджетных средств, при проверке эффективного и целевого расходования средств бюджета, выделенных в 2017 году МКУ «Ремстрой».

Установлены финансовые нарушения на сумму 1722,2 тыс. рублей, в том числе: не исполнено решение акционера о выплате дивидендов в бюджет в сумме 470,0 тыс.рублей; не учтены внереализационные доходы в сумме 1245,2 тыс.рублей и соответственно не включены в налогооблагаемую базу для начисления налогов и уплаты их в бюджет ОАО «Анапа Водоканал»; 7,0 тыс.рублей – завышение стоимости товара (при проверке МП «Доступная среда»).

При проведении аудита в сфере закупок выявлено нарушение на сумму 1 175,4 тыс. рублей, в части своевременности расчетов по контрактам.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год в отношении двух должностных лиц управления образования администрации муниципального образования город-курорт Анапа составлены протоколы об административном правонарушении, согласно которым в действиях должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ (нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности – предоставление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности).

Административные материалы переданы в Анапский мировой суд для рассмотрения по существу. Постановлением Анапского мирового суда от 03.05.2018 два должностных лица управления образования признаны виновными в совершении административного правонарушения и привлечены к административной ответственности по вышеуказанным основаниям. Административный штраф в размере 20000,0 руб. уплачен в местный бюджет в полном объеме.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в целях устранения выявленных нарушений и недостатков в работе проверяемых учреждений Контрольно-счётной палатой направлено 8 представлений, по которым Контрольно-счётной палатой осуществлялся контроль по устранению нарушений.

Совет и администрацию муниципального образования город-курорт Анапа направлено всего 92 информации о результатах проведенных мероприятий. В прокуратуру направлено 20 актов проверок.

В 2018 году объектами проверок устранено нарушений, выявленных Контрольно-счётной палатой на общую сумму 392 414,7 тыс. рублей, в том числе: финансовых нарушений на сумму 1 722,2 тыс.рублей (возмещено в бюджет средств организаций, выполнено услуг); неэффективное использование бюджетных средств на сумму 30,0 тыс. рублей; нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета на сумму 382 480,7 тыс. рублей; стоимость имущества, по которому устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 8 181,8 тыс. рублей;

Контрольно-счётная палата продолжит контроль до полного возможного устранения нарушений.

В 2018 году по результатам проверок семь должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в связи с увольнением остальных лиц, допустивших нарушения и недостатки), 2 лица – к административной.

Результаты проверок Контрольно-счетной палаты рассматривались на заседаниях комитетов Совета муниципального образования город-курорт Анапа.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты представлены в приложении к проекту решения Совета «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Анапа в 2018 году».

3. Прочая деятельность

Среднегодовая штатная численность работников КСП МО г-к Анапа составила 4 человека, фактическая численность на конец 2018 года составила четыре человека. Все сотрудники имеют высшее образование. В 2018 году два сотрудника КСП повысили свою квалификацию.

Проводилась работа по исполнению законодательства в сфере по противодействию коррупции: по разработке нормативно-правовых актов, обновлению знаний сотрудников КСП МО г-к Анапа на актуальные темы антикоррупционной направленности.

Контрольно-счетной палатой осуществляется кадровая работа и делопроизводство.

Информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей в установленный срок подготовлена и размещена на официальном сайте администрации муниципального образования на странице КСП МО г-к Анапа.

Отчет о деятельности КСП МО г-к Анапа за 2018 год направлен в Совет контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата муниципального образования город-курорт Анапа приняла участие в конкурсе на присвоение звания «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Краснодарского края 2018 года» и заняла 14 место из 44.

4. Основные направления деятельности в текущем году

План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год размещен на официальном сайте муниципального образования город-курорт Анапа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на странице Контрольно-счетной палаты.

Приоритетными направлениями определены:

- анализ источников привлечения доходов в местный бюджет;

- контроль и анализ исполнения расходной части местного бюджета с целью определения резервов по оптимизации бюджетных расходов, предотвращению нецелевого, неэффективного и необоснованного расходования бюджетных средств, осуществлению контроля за достижением целей, выполнение мероприятий и показателей муниципальных целевых программ;

- проведение аудита в сфере закупок, в том числе анализ и оценка достижения целей осуществления закупок.

В рамках запланированных мероприятий продолжится работа, направленная на совершенствование внешнего финансового контроля, аудита закупок, повышения их качества и эффективности. Контрольно-счетная палата продолжит усиление мер по организации контроля за ходом выполнения представлений.

Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального образования
город-курорт Анапа

О.В.Орлова